

Совет муниципальных образований города Москвы

ОТЧЕТ о деятельности Совета муниципальных образований города Москвы в 2012 году



ОТЧЕТ о деятельности Совета муниципальных образований города Москвы в 2012 году



Ассоциация «Совет муниципальных образований города Москвы» и органы местного самоуправления внутригородских муниципальных образований в городе Москве в 2012 году



Ирина Белых
Председатель Совета муниципальных образований города Москвы,
Руководитель внутригородского муниципального образования
Мещанское в городе Москве

Дорогие друзья!

Между принятием в ноябре 2002 года закона № 56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве» и сегодняшним днем – 10 лет.

Мы с вами стали не просто свидетелями, а активными участниками ярких и интересных событий, которые позволяют констатировать факт явных изменений в развитии местного самоуправления в нашем городе.

И весенние муниципальные выборы, и в полном смысле «жаркое» лето с принятием двух общественно значимых законов, и довольно трудная осень... – время перемен.

В Москве осуществлена смелая попытка формирования принципиально новой модели для столицы местного самоуправления.

Наш общий социальный проект — эволюционная веха: участие населения в выработке и принятии решений, «общественный фильтр» на пути произвольных социальных решений представителей власти или частных лиц.

Необходимо подчеркнуть, что Москва остается совершенно особым городом

с точки зрения построения системы управления. Местный депутат представляет население численностью до десятков тысяч человек - это немалый масштаб. Именно поэтому процесс передачи полномочий должен быть планомерным и продуманным. Следует понять, что полномочия (их расширение) - не самоцель. Общая задача сделать так, чтобы механизм управления городом и отдельными территориями был понятен, прозрачен, открыт, работал четко, чтобы это было удобно всем: и тем, кто предложил расширение полномочий, и тем, кто теперь разделяет общую ответственность, а главное - москвичам.

Новые задачи предполагают изменение подходов и требований к депутатской работе. Теперь расширяются не только полномочия, но и зона ответственности, и формы и методы работы с населением. Не должно быть никаких иллюзий по поводу: кто-то сделает, а я проголосую «за!», или, что еще веселей, — «против!». Сегодня важно все: прием и встречи с населением, взаимодействие с исполнительной властью и депутатами всех уровней, работа в комиссиях и профессиональная

деятельность депутатов. А главное – сбор и анализ мнения москвичей и выражение именно их интересов, а не своих собственных или партийных.

Необходимо уложить в своих головах, что в марте 2012 года нас не просто избрали депутатами, нам делегировали право голоса.

Одна из главных задач депутатского корпуса — налаживание плотного, конструктивного диалога с жителями. Умение предупреждать конфликты и между всеми ветвями власти, и внутри Советов, и (что самое главное) конфликты интересов москвичей. У нас есть все необходимое, чтобы принятые законы заработали так, как задумано.

Теперь нас 146, все мы разные, мы объединены Советом, а значит есть не единичное мнение, а проработанное и продуманное предложение Совета муниципальных образований города Москвы. А это сила!

Необходимо держать планку, повышать статус, при этом понимать: повышение статуса Совета и каждого депутата в отдельности — это не признание чьих-то заслуг, это уважение выбора москвичей.



Анастасия Ракова
Заместитель Мэра Москвы в Правительстве Москвы – руководитель Аппарата Мэра и Правительства Москвы, полномочный представитель Мэра Москвы в Московской городской Думе, член Президиума Совета муниципальных образований города Москвы

2012-й год стал важным этапом развития местного самоуправления в городе Москве. Подъем общественной активности, возросшее желание граждан участвовать в решении вопросов, касающихся своего дома, двора или района вылились в повышенный интерес к местной политике. На мартовских выборах в муниципальные собрания внутригородских муниципальных образований конкуренция была как никогда велика — в среднем за каждый мандат боролось до четырех кандидатов.

По итогам выборов корпус обновился на 55%, в 71 муниципальном собрании избраны новые главы местного самоуправления. Представительство в муниципальных собраниях получили все крупные политические силы, действующие в столице.

2012-й год стал и годом существенного расширения прав и возможностей депутатов и представительных органов местного самоуправления.

После подробных консультаций с депутатами, представителями общественности и экспертами Московской городской Думы был принят внесенный Мэром Москвы закон о наделении муниципальных собраний дополнительными полномочиями по основным вопросам местной жизни.

Депутаты получили право контроля бюджетных средств и согласования проектов в сфере благоустройства парков и дворовых территорий, капитального ремонта домов, принятия решений о строительстве объектов местного значения и размещении нестационарных торговых точек. У муниципальных собраний появились реальные возможности по осуществлению общественного контроля за деятельностью органов государственной

власти и учреждений, оказывающих важнейшие услуги москвичам.

Кроме того, в 2012 году органам местного самоуправления были возвращены исторические наименования — «советы депутатов» вместо «муниципальных собраний».

Правительством Москвы были оперативно приняты все необходимые подзаконные акты, регулирующие взаимодействие местного самоуправления с управами районов и другими органами государственной власти, что позволило депутатам принять активное участие в бюджетном процессе уже осенью 2012 гола.

Очевидно, что новые полномочия не только предоставляют новые возможности депутатам местного самоуправления, но и требуют от них серьезной ответственности.

Анализируя результаты обсуждения в советах депутатов программ благоустройства дворовых территорий на 2013 год, мы видим, что абсолютное большинство депутатов в короткие сроки освоили новые полномочия и внесли множество замечаний и поправок к этим программам в интересах жителей.

Так, многие депутаты активно включились в осуществление контроля за ходом работы по благоустройству дворов и капитальному ремонту жилых домов.

Да, не всем пока хватает знаний и опыта. Но они приходят со временем. Главной задачей депутатов было — стать реальными представителями и защитниками интересов жителей. И с этой задачей большинство из них справилось.

Конечно, потребуется еще немало сделать, чтобы полностью реализовать потенциал, заложенный в системе местного самоуправления.

Депугатам предстоит научиться быть по-настоящему открытыми и доступными для избирателей, представлять интересы людей в городских органах власти, эффективно взаимодействовать с общественными организациями и другими структурами гражданского общества, выступать посредниками и примирителями в конфликтах различных групп населения.

В таком огромном мегаполисе как Москва эти задачи невозможно решить без использования современных технологий.

Прямая трансляция заседаний советов депутатов, общение с жителями и органами государственной власти в системе интернет – это требование времени.

Но при этом нельзя отказываться и от традиционных, проверенных временем методов депутатской работы. Без постоянного личного контакта с жителями — также не обойтись. Регулярные встречи с избирателями, создание депутатского актива в округах, активная работа не только в период отчетных или избирательных кампаний — должны стать нормой депутатской работы, без которой невозможна успешная карьера московского политика.

В результате произошедших изменений местное самоуправление заняло одно из ключевых мест в системе управления Москвой. Его важнейшая задача — обеспечивать «обратную» связь с жителями, корректировать городскую политику на основании требований и предложений москвичей.

Правительство Москвы желает депутатам успеха в осуществлении этой важнейшей задачи и рассчитывает на долгосрочное и эффективное сотрудничество в нашей общей работе в интересах москвичей.

І. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ АССОЦИАЦИИ «СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ГОРОДА МОСКВЫ» В 2012 ГОДУ

В соответствии с Уставом важнейшими задачами Совета муниципальных образований являются

- содействие развитию местного самоуправления в городе Москве, в том числе через совершенствование законодательства в сфере местного самоуправления, оказание методической помощи органам местного самоуправления в вопросах организации их деятельности; содействие подготовке и переподготовке кадров муниципальных служащих, депутатов представительных органов и выборных должностных лиц местного самоуправления;
- оказание юридической помощи на безвозмездной основе гражданам и правовое просвещение населения;
- организация эффективного взаимодействия между органами государственной власти, органами местного самоуправления города Москвы.

Деятельность Ассоциации «Совет муниципальных образований города Москвы» (далее — Совет) в 2012 году была направлена на реализацию этих задач и осуществлялась в соответствии с решениями, принятыми на V Съезде, заседаниях Президиума.

Решения V Съезда Ассоциации «Совет муниципальных образований города Москвы» (декабрь 2010 года)

Организация работы по подготовке и проведению выборов депутатов муниципальных Собраний внутригородских муниципальных образований в городе Москве в 2012 году

Активизация работы муниципальных собраний по внесению обобщенных замечаний и предложений, высказанных населением по градостроительным планам развития территорий муниципальных образований, участию в планировании мероприятий по благоустройству дворовых территорий, размещению и функционированию объектов мелкорозничной торговли

Развитие системы информирования населения о деятельности органов местного самоуправления и услугах, оказываемых органами местного самоуправления, развития межмуниципального сотрудничества

Обеспечение во взаимодействии с органами исполнительной власти города Москвы перехода органов местного самоуправления к управлению по результатам, с оценкой результативности и эффективности деятельности

Создание условий для привлечения лиц с ограниченными возможностями здоровья к занятиям в досуговых клубах, кружках и секциях по месту жительства, участие в мероприятиях городского, окружного и районного уровня по социальной поддержке инвалидов и членов их семей

Развитие взаимодействия с товариществами собственников жилья и управляющими компаниями по решению возникающих проблемных вопросов

Совершенствование работы по предоставлению населению муниципальных услуг

Повышение эффективности работы муниципальных учреждений, совершенствование работы по взаимодействию с некоммерческими организациями

Повышение ответственности должностных лиц органов местного самоуправления за эффективное расходование бюджетных средств, использование материальных ресурсов при решении вопросов местного значения и реализации переданных полномочий, усиление внутреннего контроля

Активное привлечение молодежи к процессам развития и укрепления местного самоуправления

1.1 Новые условия работы органов местного самоуправления в 2012 году

2012 год стал годом коренных изменений в развитии местного самоуправления в городе Москве. Их определил целый ряд знаковых событий, в первую очередь – прошедшие 4 марта 2012 года выборы депутатов муниципальных собраний внугригородских муниципальных обра-

зований в городе Москве, расширение с 1 июля 2012 года границ города, принятие 11 июля 2012 года Закона города Москвы № 39 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных округов в городе Москве отдельными полномочиями города Москвы».

1.1.1 Новый состав депутатского корпуса

В марте 2012 года в Москве состоялись выборы депутатов муниципальных собраний. По результатам выборов замещены все депутатские мандаты.

В период выдвижения кандидатов в избирательных округах было выдвинуто 4905 кандидатов в депутаты муниципальных собраний. Наибольшая часть кандидатов выдвинута путем самовыдвижения

Из выступления Мэра Москвы С. С. Собянина на первом пленарном заседании VI Съезда Совета муниципальных образований города Москвы 30 мая 2012 года:

«... прошедшие выборы для Москвы были достаточно жесткими, конкурентными, трудными, но, на мой взгляд, наиболее честными и хорошо организованными за последние годы. И факт, который подтверждает это, - депутатский корпус местного самоуправления обновился более чем на половину, а состав глав муниципальных образований сменился на 65%, и сегодня среди депутатов муниципальных образований представлены практически все крупные политические силы страны, чего не было раньше.»

(2991 чел., 61% от общего числа кандидатов). Также в выдвижении кандидатов участвовали четыре политические партии, которые выдвинули 1914 кандидатов (39% от общего числа кандидатов).

Политическая партия «Коммунистическая партия Российской Федерации» — 814, что составляет 42,5% от общего числа кандидатов, выдвинутых политическими партиями. Политическая партия «Российская объединенная демократическая партия «ЯБЛОКО» — 69 (3,6%). Политическая партия СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ и Политическая партия «Либерально-демократическая партия России» выдвинули 639 (33,4%) кандидатов и 391 (20,4%) кандидата соответственно.

В четырех административных округах: ЦАО, СВАО, ВАО, ЮВАО политические партии проявили большую активность при выдвижении кандидатов. На территориях этих округов выдвинуто более 50% кандидатов от политических партий.

Количество мандатов депутатов муниципальных собраний в городе Москве (в соответствии с уставами внутригородских муниципальных образований в городе Москве) — 1560, В среднем по городу на один депутатский мандат претендовало 3,14 кандидата. Наибольшее число претендентов на депутатский



Диаграмма «Количество замещенных мандатов по округам»

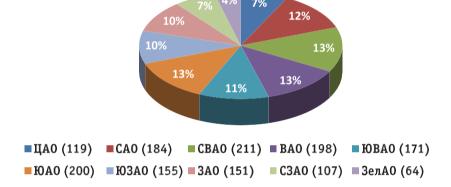
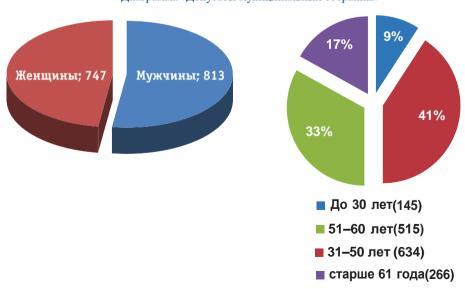


Диаграмма «Депутаты муниципальных собраний»



мандат выдвинуто в ЦАО – 3,8; в СЗАО – 3,69; и в СВАО – 3,41. Наименьшее число претендентов на депутатский мандат зафиксировано в ЮЗАО и ЮАО – 2,58 и 2,84 соответственно.

Наибольшее количество депутатов в возрасте до 30 лет избрано в ЮАО – 23 депутата (14% от общего количества молодых депутатов, 11,5% от общего количества депутатов в округе). Самое большое количество молодых депутатов избрано в составы муниципальных собраний муниципальных образований Академическое (5 из 12 депутатов), Фили-Давыдково (4 из 12 депутатов). Возраст наиболее молодых депутатов – 20 лет. В составе 34 муниципальных собраний нет ни одного представителя в возрасте до 30 лет. На территории Юго-Восточного административного округа депутаты в возрасте до 30 лет есть в составе каждого муниципального собрания.

Наибольшее количество депутатов старше 60 лет – в СЗАО (23,4% от общего числа депутатов, избранных на территории округа) и ВАО (20%). Депутаты старше 60 лет составляют 58% от общего количества депутатов муниципального Собрания ВМО Восточное Измайлово; по 40% – в Северном Тушино и Щукино.

Из числа депутатов имеют:

10

– среднее образование – 61 чел. (4 %);

- среднее профессиональное образование 85 (5%);
 - высшее образование 1414 (91%).

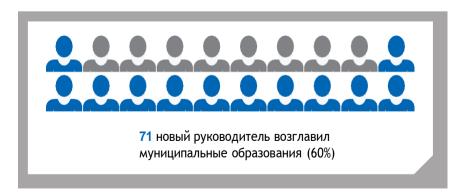
28 % от общего количества депутатов работают в системе образования (436 чел. – 28% от общего количества депутатов). Самое большое количество работников образования избрано в составы муниципальных собраний ЮЗАО (56 чел. из 155, что составляет 36% от общего числа избранных на территории округа депутатов), СВАО (31%).

Достаточно высок процент депутатов, работающих в системе здравоохранения Москвы -186 чел. (12% от общего количества депутатов).

Всего в составе депутатов:

- предпринимателей и лиц, занятых в малом бизнесе, -112 чел. (7%);
- представителей общественных и некоммерческих организаций 80 (5%);
- работников культуры и спорта –
 64 чел. (4%);
 - работников сферы ЖКХ 38 (2,4%).Общее количество:
 - пенсионеров 85 чел. (5%);
 - студентов -20 (1%);
 - неработающих 36 (2%).

По состоянию на 30 октября 2012 года из 125 руководителей ВМО избрано 119, в том числе 48 руководителей ВМО избраны повторно (40,3% от числа избранных).

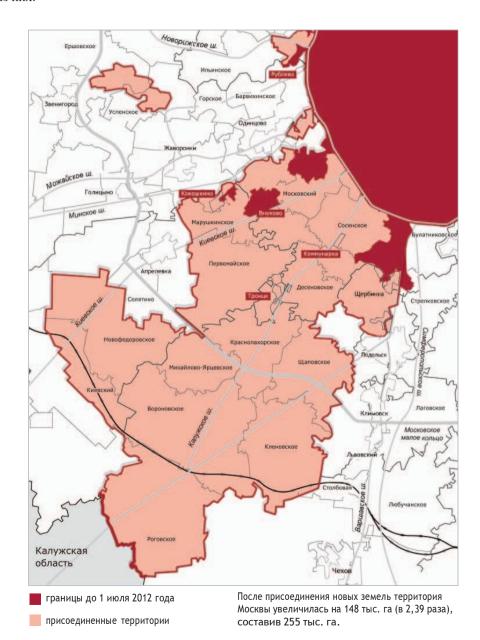




1.1.2 Расширение территории города Москвы

По соглашению об изменении границы в 2012 году в состав территории города Москвы вошло 21 муниципальное образование общей площадью 148 тыс.га, из них:

- -2 городских округа;
- 3 городских поселения;
- 16 сельских поселений.



В целях правового обеспечения интеграции в состав внутригородской территории города Москвы муниципальных образований, расположенных на присоединяемых территориях, 28 июля 2011 года Московской городской Думой принят Закон города Москвы № 36 «Об особенностях организации местного самоуправления в муниципальных образованиях, включенных в состав внутригородской территории города Москвы в результате изменения границ города Москвы, и о внесении изменений в статью 1 Закона города Москвы от 6 ноября 2002 года № 56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве».

В соответствии с положениями данного Закона присоединенные муниципальные образования сохраняют статус, который существовал у них до включения в состав внутригородской территории города Москвы, в том числе наименование, границы, вопросы местного значения, структуру органов местного самоуправления, муниципальное имущество и источники собственных доходов местных бюджетов, объем доходов бюджета присоединенного муниципального образования не может быть меньше объема доходов местного бюджета указанного муниципального образования на дату его включения в состав внутригородской территории города Москвы.

Органы местного самоуправления присоединенных муниципальных образований сохраняют свои полномочия до истечения срока, на который указанные органы местного самоуправления были сформированы, служебные контракты муниципальных служащих и трудовые договоры работников муниципальных учреждений и предприятий присоединенных муниципальных образований сохраняют свою силу.

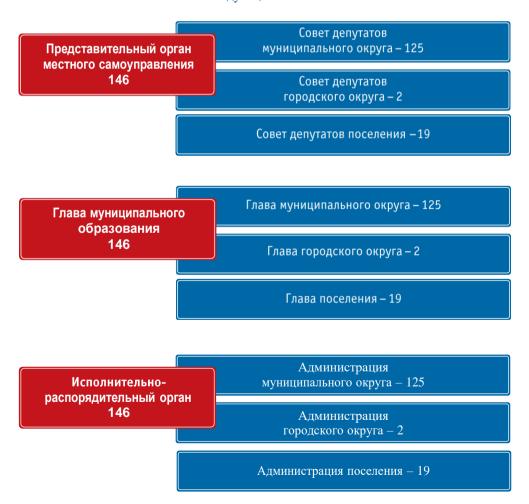
Кроме этого, установлены дополнительные гарантии собственникам и иным законным владельцам земельных участков, предоставленных для личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества и дачного строительства на территории присоединенных муниципальных образований:

На основании Постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 27 декабря 2011 года № 560-СФ «Об утверждении изменения границы между субъектами Российской Федерации городом федерального значения Москвой и Московской областью», гарантий, предоставляемых присоединяемым муниципальным образованиям Законом города Москвы от 28 июля 2011 года № 36 «Об особенностях организации местного самоуправления в муниципальных образованиях, включенных в состав внутригородской территории города Москвы в результате изменения границ города Москвы, корректировки статьи 1 Закона города Москвы от 6 ноября 2002 года № 56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве» Президиумом Совета муниципальных образований города Москвы была высказана позиция о целесообразности внесения ряда изменений в законы города Москвы от 6 ноября 2002 года № 56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве» и от 15 октября 2003 года № 59 «О наименованиях и границах внутригородских муниципальных образований в городе Москве».

В соответствии с данными предложениями с 1 июля 2012 года местное самоуправление в городе Москве осуществляется во внутригородских муниципальных образованиях — муниципальных округах, городских округах, поселениях.



Органы местного самоуправления в муниципальных образованиях имеют следующие наименования:



В связи с изменением наименований муниципальных образований и органов местного самоуправления были внесены изменения в такие законы как:

- 1) Закон города Москвы от 14 июля 2004 года № 50 «О порядке наделения органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований в городе Москве отдельными полномочиями города Москвы (государственными полномочиями)»;
- 2) Закон города Москвы от 10 сентября 2008 года № 39 «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городе Москве»;
- 3) Закон города Москвы от 22 октября 2008 года № 50 «О муниципальной службе в городе Москве»;
- 4) Закон города Москвы от 25 ноября 2009 года № 9 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального Собрания, Руководителя внутригородского муниципального образования в городе Москве»;
- 5) Закон города Москвы от 28 сентября 2005 года № 47 «О наделении органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований в городе Москве полномочиями города Москвы по образованию и организации деятельности районных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»;
- 6) Закон города Москвы от 25 октября 2006 года № 53 «О наделении органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований в городе Москве отдельными полномочиями города Москвы в сфере организации досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства»;

- 7) Закон города Москвы от 26 декабря 2007 года № 51 «О наделении органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований в городе Москве отдельными полномочиями города Москвы в сфере опеки, попечительства и патронажа»;
- 8) Закон города Москвы от 6 июля 2005 года № 38 «Избирательный кодекс города Москвы»;
- 9) Закон города Москвы от 28 ноября 2001 года № 67 «Об Архивном фонде Москвы и архивах».

Изменение границ города Москвы, наименований и количества муниципальных образований, расположенных в границах города Москвы, послужили основаниями для внесения изменений в Устав Ассоциации «Совет муниципальных образований города Москвы».

На основании федеральных законов от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Закона города Москвы от 6 ноября 2002 года № 56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве» и с учетом присоединяемых муниципальных образований в Устав Ассоциации «Совет муниципальных образований города Москвы» были внесены соответствующие изменения. Так, количественный состав Президиума был увеличен до 15 человек (ранее – 13), Ревизионной комиссии - до 12 человек (pанее - 10).

Статья 7. Президиум

Увеличен численный состав членов Президиума – до 15 человек (ранее – 13); расширен перечень оснований досрочного прекращения полномочий членов Президиума.

Изменены названия представительных органов местного самоуправления, руководителей муниципальных образований

Изменения в Устав Ассоциации «Совет муниципальных образований города Москвы» (по решению первого Пленарного заседания VI Съезда)

Статья 10. Ревизионная комиссия

Увеличен численный состав членов Ревизионной комиссии — до 12 человек (ранее — 10); расширен перечень оснований досрочного прекращения полномочий членов Ревизионной комиссии.

Статья 4. Порядок приема в члены Совета и исключения из членов Совета

Установлен порядок уплаты членского взноса на текущий год для муниципальных образований, вновь принятых в члены Совета

По состоянию на 31 октября 2012 года всеми муниципальными образованиями, расположенными на присоединенных

территориях, были приняты решения о вступлении в Ассоциацию «Совет муниципальных образований города Москвы».



1.1.3 Новые правовые основы работы органов местного самоуправления

От первого лица:



Татьяна Портнова Председатель комиссии Думы по государственному строительству и местному самоуправлению, член

Депутат Московской городской Думы, Президиума Совета муниципальных образований города Москвы

«Москва в отличие от всей остальной России имеет особое устройство городской власти: государственной и муниципальной. В Москве сложилась своя система взаимодействия государственной власти и местного самоуправления. На протяжении ряда лет местное самоуправление осуществляло собственные полномочия, установленные Законом города Москвы № 56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве» и ему передавались определенные государственные полномочия, на выполнение которых выделялись государственные средства.

Присоединение новых территорий к Москве потребовало внесения изменений в законодательную базу города. В апреле

2012 года Московская городская Дума приняла первый пакет законов, призванных обеспечить правовое регулирование, как в «старой Москве», так и на присоединяемых к Москве территориях. Основная суть этих законов - введение трех типов внутригородских муниципальных образований, обладающих собственным наименованием и собственной компетениией.

Первый тип – ЭТО муниципальные округа. Это 125 внутригородских муниципальных образований «старой Москвы». Объем их полномочий остался в том виде, в котором существовал до присоединения новых территорий.

Второй тип – это городские округа. К этому типу отнесены города Троицк и Щербинка.

Третий тип – это поселения. К ним отнесено 19 городских и сельских поселений, которые вошли в состав города Москвы.

Полномочия городских округов и поселений практически идентичны тому набору, который определен Федеральным законом № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» для аналогичных по наименованию типов муниципальных образований. Городским округам предоставлено 44 полномочия, поселениям – 39 полномочий.

Внесены изменения в Закон города Москвы № 56, связанные с наименованием органов местного самоуправления. Они приведены к единообразию. Принято именовать руководителей местного самоуправления - главой муниципального округа, главой городского округа и главой поселения; представительный орган назвать - Совет депутатов,

а исполнительно-распорядительный орган — администрация. Данные наименования соответствуют федеральному закону и сложившейся в стране правоприменительной практике.

В связи с появлением новых типов муниципальных образований в городе Москве изменен порядок правового регулирования передаваемых органам местного самоуправления государственных полномочий. Изменения в Законе города Москвы от 14 июля 2004 года № 50

«О порядке наделения органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований в городе Москве отдельными полномочиями города Москвы (государственными полномочиями)» определили, что отдельными государственными полномочиями могут наделяться органы местного самоуправления не только всех муниципальных образований одновременно, но также одного или нескольких муниципальных образований.»

Первое пленарное заседание VI Съезда Совета муниципальных образований города Москвы

30 мая 2012 года в Центре международной торговли по адресу: город Москва, Краснопресненская набережная, д. 12 прошло первое пленарное заседание VI Съезда Совета, на котором были рассмотрены вопросы развития местного самоуправления в городе Москве и задачи, стоящие перед органами местного самоуправления; внесены изменения в Устав Совета; избраны новые составы Президиума Совета и Ревизионной комиссии.

В работе пленарного заседания приняли участие: Мэр Москвы Сергей Собянин, председатель комитета Государственной Думы Российской Федерации по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления Виктор Кидяев, Председатель Комитета Совета Федерации по вопросам местного самоуправления Степан Киричук, Председатель Московской городской Думы Владимир Платонов, заведующий кафедрой управления территориальным развитием Факультета государственного управле-

ния ИГПиПГИ Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации Вячеслав Глазычев, Президент фонда «Институт экономики города» Надежда Косарева, руководители внутригородских муниципальных образований в городе Москве.

Из выступления Мэра Москвы С.С. Собянина на первом пленарном заседании VI Съезда Совета муниципальных образований города Москвы:

«Конечно, другого механизма на сегодняшний день, как сделать так, чтобы люди почувствовали себя причастными к управлению городом, как сделать так, чтобы они услышаны были, и как сделать так, чтобы их инициативы начали реализовываться на практике, - помимо механизма местного самоуправления никто в мире ничего лучшего не придумал.»



Первое пленарное заседание VI Съезда Совета муниципальных образований города Москвы































В соответствии с тезисами, озвученными Мэром Москвы С. С. Собяниным на V Съезде Совета муниципальных образований города Москвы в декабре 2010 года и получившими развитие в предложениях, представленных на первом пленарном заседании VI Съезда в мае 2012 года, 11 июля 2012 года был принят Закон города Москвы от 11 июля 2012 года № 39 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных округов в городе Москве отдельными полномочиями города Москвы».

Особенностью Закона города Москвы № 39 является то, что в основном переданные полномочия осуществляются представительными органами муниципальных округов — Советами депутатов. Ранее полномочия передавались только исполнительно-распорядительным органам местного самоуправления.

Принятие данного закона было направлено на обеспечение широкого участия депутатов представительных органов местного самоуправления города Москвы в работе по следующим блокам вопросов:

в сфере организации деятельности управы района города Москвы и городских организаций;



2) в сфере благоустройства;



3) в сфере капитального ремонта и содержания жилищного фонда;





4) в сфере размещения объектов капитального строительства;



5) в сфере размещения некапитальных объектов;



6) по формированию и утверждению плана дополнительных мероприятий по социально-экономическому развитию районов.



Наделение органов местного самоуправления данными полномочиями призвано обеспечить непосредственное участие жителей столицы в управлении своим двором, кварталом, районом, учет мнения населения и органов местного самоуправления при принятии решений органами исполнительной власти города Москвы, повышение эффективности взаимодействия органов местного самоуправ-

ления и органов исполнительной власти города Москвы, усиление роли органов местного самоуправления в социально-экономическом развитии соответствующих территорий. Местное самоуправление должно аккумулировать инициативы граждан, добиваться их практической реализации и контролировать результа-

ты работы. Наделение органов местного самоуправления должно помочь находить решения по многим конфликтным вопросам и противоречиям. Очень часто разные группы жителей имеют диаметрально различные мнения по тем или иным вопросам, и поиск компромисса между ними – это задача депутатов.

1.2 Работа Совета по совершенствованию законодательных основ местного самоуправления в городе Москве

Значимой формой деятельности Совета было и остается участие в работе над совершенствованием законодательства города Москвы в сфере развития местного самоуправления. Данная работа осуществляется во взаимодействии с органами исполнительной власти города Москвы и Московской городской Думой. В 2012 году Совет принял участие в обсуждении в формировании поправок к 9 законам города Москвы.

Важность работы по совершенствованию нормативной базы повышалась в связи с тем, что в 2012 году полномочия органов местного самоуправления в городе Москве были существенно расширены.

Проект Закона города Москвы № 39 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных округов в городе Москве отдельными полномочиями города Москвы» широко обсуждался общественностью и представителями муниципальных образований города. Совет принял непосредственное участие в организации «народной экспертизы». В частности, от местных депутатов, представителей общественности было собрано и передано в Московскую городскую думу более 30 поправок, многие из которых были учтены законодателями. В рамках 39 закона были существенно расширены полномочия Совета муниципальных образований города Москвы. В частности, ему было передано право по внесению предложений о направлении расходования дополнительных мероприятий по социально-экономическому развитию районов, право законодательной инициативы по переданным полномочиям.

После принятия закона Совет принял участие в подготовке соответствующих подзаконных актов. Частью 14 статьи 3 Закона города Москвы № 39 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных округов в городе Москве отдельными полномочиями города Москвы» определено, что перечень направлений расходования средств для реализации планов дополнительных мероприятий по социально-экономическому развитию районов утверждается Правительством Москвы по предложению Совета муниципальных образований города Москвы.

На основании консультаций с представителями муниципальных образований Президиум Совета установил следующий перечень направлений расходования средств на финансовое обеспечение дополнительных мероприятий по социально-экономическому развитию районов города Москвы:

РЕМОНТ КВАРТИР

- инвалидов,
- ветеранов Великой
 Отечественной войны,
- детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,
- лиц из числа детей-сирот и детей,
 оставшихся без попечения
 родителей

ОКАЗАНИЕ МАТЕРИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ

 – льготным категориям граждан, проживающим на территории муниципального округа

БЛАГОУСТРОЙСТВО ТЕРРИТОРИЙ

- дворовых территорий,
- парков, скверов,
- иных объектов благоус т й а общего пользования.

ВЫБОРОЧНЫЙ КАПИТАЛЬНЫЙ РЕМОНТ

- многоквартирных домов,
- ремонт нежилых помещений,
- спортивных площадок и иных объектов

РЕАЛИЗАЦИЯ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

- в сфере переданных органам местного самоуправления муниципальных округов отдельных полномочий города Москвы,
- приобретение и содержание имущества, необходимого для реализации органами местного самоуправления муниципальных округов отдельных полномочий города Москвы

Данный перечень был закреплен впоследствии Постановлением Правительства Москвы от 13 сентября 2012 года № 484-ПП «О дополнительных мероприятиях по социально-экономическому развитию районов города Москвы».

В соответствие с решением Президиума Совета от 21 июня 2012 года была сформирована рабочая группа по подготовке модельных проектов документов по реализации отдельных полномочий города Москвы, переданных органам местного самоуправления Законом города Москвы «О наделении органов местного самоуправления муниципальных округов в городе Москве отдельными полномочиями города Москвы», в состав которой вошли руководители муниципальных образований, руководители муниципалитетов, депутаты муниципальных собраний. Члены данной рабочей группы приняли активное участие в подготовке проектов постановлений Правительства Москвы и модельных вариантов регламентов по реализации отдельных полномочий. По состоянию на 1 ноября 2012 года изданы следующие постановления Правительства Москвы и разработаны модельные варианты регламентов по реализации отдельных полномочий:

ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА МОСКВЫ	МОДЕЛЬНЫЕ ВАРИАНТЫ РЕГЛАМЕНТОВ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ОТДЕЛЬНЫХ ПОЛНОМОЧИЙ
- от 10 сентября 2012 г. № 474-ПП «О порядке ежегодного заслушивания Советом депутатов муниципального округа отчета главы управы района и информации руководителей городских организаций»	- регламент реализации полномочий по заслушиванию отчета главы управы и информации руководителей городских организаций
- от 13 сентября 2012 г. № 484-ПП «О дополнительных мероприятиях по социально-экономическому развитию районов города Москвы»	- регламент реализации полномочий по принятию решений о проведении дополнительных мероприятий по социально-экономическому развитию района города Москвы
- от 17 сентября 2012 г. № 486-ПП «О внесении изменений в правовые акты Правительства Москвы в целях обеспечения реализации органами местного самоуправления полномочий города Москвы по согласованию размещения объектов капитального строительства»	- регламент реализации отдельных полномочий города Москвы в сфере размещения объектов капитального строительства
- от 24 сентября 2012 г. № 507-ПП «О порядке формирования, согласования и утверждения перечней работ по благоустройству дворовых территорий, парков, скверов и капитальному ремонту многоквартирных домов»	- регламент реализации отдельных полномочий города Москвы в сферах благоустройства и капитального ремонта жилищного фонда
- от 27 сентября 2012 г. № 525-ПП «О внесении изменений в постановления Правительства Москвы от 3 февраля 2011 г. № 26-ПП и от 16 февраля 2012 г. № 57-ПП»	- регламент реализации отдельных полномочий города Москвы в сфере размещения некапитальных объектов

Подготовка модельных проектов муниципальных нормативных правовых актов является важным инструментом работы Совета, способствующим повышению качества местного нормотворчества, эффективной работе органов местного самоуправления. В 2012 году Секретариат Совета разработал и направил в муниципальные образования свыше 20 модельных проектов муниципальных нормативных актов.

Продолжает повышаться роль Совета в совершенствовании региональной законодательной базы. В развитие статей 5.1. и 5.2. Закона города Москвы от 6 ноября 2002 года № 56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве» в 2012 году в Устав города Москвы были внесены изменения, предусматривающие право законодательной инициативы Совета муниципальных образований города Москвы в Московской городской Думе в случаях, предусмотренных законами города Москвы.

Законом города Москвы от 27 июня 2012 года № 30 «О внесении изменений в отдельные законы города Москвы» в статью 13 Закона города Москвы от 14 июля 2004 года № 50 «О порядке наделения органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований в городе Москве отдельными полномочиями города Москвы (государственными полномочиями)» были внесены изменения, предусматривающие отзыв отдельных государственных полномочий у органов местного самоуправления одного, нескольких, или всех муниципальных образований по инициативе Совета муниципальных образований города Москвы. Отзыв переданных полномочий осуществляется в порядке, установленном Законом города Москвы «О порядке наделения органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований в городе Москве отдельными полномочиями города Москвы (государственными полномочиями)».

Совет муниципальных образований на постоянной основе ведет мониторинг правоприменительной практики, а также деятельности органов местного самоуправления по реализации собственных и переданных полномочий. Анализ полученной информации становится основой для осуществления консультационной и методической работы с органами местного самоуправления. Совет на постоянной основе осуществляет координацию работы органов местного самоуправления по всем направлениям их деятельности.

В течение 2012 года Секретариат Совета осуществлял мониторинг и анализ ситуации в сфере местного самоуправления и деятельности ОМСУ по следующим вопросам:

- реализация постановления Правительства Москвы от 24 сентября 2012 года № 507-ПП «О порядке формирования, согласования и утверждения перечней работ по благоустройству дворовых территорий, парков, скверов и капитальному ремонту многоквартирных домов»;
- выполнение в муниципальных образованиях требований Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»;
- взаимодействие органов местного самоуправления в сфере реализации государственной национальной политики и работы с национальными общественными объединениями;
- программы (планы) повышения эффективности бюджетных расходов;
- налоговая база по налогу на имущество и суммы льгот в отношении имущества, принадлежащего автономным,

бюджетным и казенным учреждениям внутригородских муниципальных образований в городе Москве, а также имущества муниципалитетов внутригородских муниципальных образований в городе Москве:

- практика проведения независимой антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов;
- взаимодействие с контрольными (надзорными) органами;
- бюджетная обеспеченность муниципальных образований.

На основании полученных данных Президиум СМОМ сформулировал

поправки в проект Закона «О бюджете города Москвы на 2013-2015 г.», в том числе предложения по решению проблем формирования доходной части для муниципальных образований, лишившихся значительных поступлений в бюджет. Данные предложения были направлены в Департамент финансов, представлены на обсуждении проекта бюджета, организованного Комиссией Московской городской Думы по государственному строительству и местному самоуправлению. В настоящий момент проблемы таких муниципальных образований решаются в индивидуальном порядке.

1.3 Оказание методической помощи органам местного самоуправления, содействие в подготовке и переподготовке кадров муниципальных служащих, депутатов представительных органов и выборных должностных лиц местного самоуправления

1.3.1 Правовая и методическая помощь органам местного самоуправления

Для обеспечения органов местного самоуправления правовой и методической информацией специалисты Секретариата Совета осуществляли работу по следующим основным направлениям:

- рассмотрение обращений органов и должностных лиц местного самоуправления, депутатов представительных органов муниципальных образований, муниципальных служащих, организаций, а также жителей города Москвы по вопросам местного самоуправления;
- правовое и организационное обеспечение деятельности органов управления Совета;

информирование о деятельности
 Совета и органов местного самоуправления.

С целью оказания консультацион- нометодической помощи и контроля за ходом реализации переданных полномочий члены Президиума приняли активное участие в проведенных в октябре ноябре 2012 года заседаниях муниципальных собраний.

Актуальным направлением работы Секретариата в 2012 году, как и в предыдущие годы, было и остается рассмотрение поступающих в адрес Совета обращений. За 10 месяцев текущего года

Секретариатом и членами Президиума было получено 2484 обращений, как в письменной, так и в устной форме, а также с использованием электронной почты. Данные обращения затрагивали

различные аспекты деятельности органов местного самоуправления. За аналогичный период в 2011 году поступило около 1900 обращений, а в тот же период 2010 — менее 600.

Диаграмма «Динамика обращений в Совет»

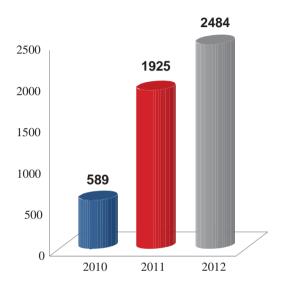


Таблица «Тематика обращений»

Тема	%
организация деятельности	
органов местного	
самоуправления	62,0
капитальный ремонт	10,2
жалобы на деятельность ОМСУ	7,3
эксплуатация дворовых	
спортивных площадок	4,9
осуществление	
переданных полномочий	4,4
улучшение жилищных	
условий	2,1
предоставление	
земельных участков	0,6
прочее	8,5

По ряду общих вопросов подготовлены и направлены всем муниципальным образованиям информационные письма и разъяснения для использования в работе.

Кроме письменных обращений сотрудниками Секретариата в рабочем порядке, в том числе в электронной форме, проводятся консультации по вопросам местного самоуправления.

Также по обращениям органов местного самоуправления специалисты юридической службы Совета принимают участие при рассмотрении заявлений, поданных в районные суды в отношении органов и должностных лиц местного самоуправления (в 2012 году приняли участие в 4 судебных заседаниях).

В целях выработки единого подхода к реализации органами местного самоуправления требований федерального законодательства, законодательства города Москвы в 2012 году было подготовлено и направлено в адрес муниципальных образований 24 модельных проекта муниципальных правовых актов.

В порядке информирования в адрес внутригородских муниципальных образований в городе Москве Секретариатом направлены более 80 документов информационного характера, касающихся деятельности органов местного самоуправления.

1.3.2 Совершенствование взаимодействия органов местного самоуправления и контрольных (надзорных) органов

На протяжении 4 лет органы местного самоуправления осуществляют взаимодействие с Контрольно-счетной палатой Москвы. Данное взаимодействие началось с заключения органами местного самоуправления с КСП соглашения об осуществлении внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования в городе Москве.

В связи с принятием Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и внесением изменений в Закон города Москвы от 30 июня 2010 года № 30 «О Контрольно-счетной палате Москвы» с 2012 года на основании заключенных соглашений Контрольно-счетная палата Москвы реализует полномочия по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в органах местного самоуправления.

В целях реализации соглашений о передаче Контрольно-счетной Москвы полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в июле 2012 года на заседании Президиума Совета был рассмотрен и одобрен Регламент информационного взаимодействия (передачи информации) между Контрольно-счетной палатой Москвы и муниципалитетом внутригородского муниципального образования в городе Москве. Основной целью информационного взаимодействия и направления органами местного самоуправления данных в Контрольно-счетную палату Москвы является мониторинг бюджетных показателей внутригородских муниципальных образований в городе Москве и разработка предложений по изменению методики расчета нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты муниципальных образований при подготовке проекта (и поправок к проекту) бюджета города Москвы.

Заседания Президиума Совета муниципальных образований стали постоянной площадкой для обсуждения ситуации в сфере местного самоуправления, экспертизы законопроектов, нормативных актов и иных документов, подготовленных исполнительными органами власти города Москвы. В 2012 году любое важное решение, касающееся деятельности органов местного самоуправления, проходило «муниципальную экспертизу», в первую очередь — через обсуждения на заседаниях Президиума.

В 2012 году на заседаниях Президиума были также рассмотрены вопросы о практике реализации органами местного самоуправления вопросов местного значения и переданных полномочий и взаимодействии с органами государственной власти, о методике и практике оценки деятельности органов местного самоуправления, о проведении и результатах проверок различных контрольных и надзорных органов, вопросы повышения качества муниципальных услуг и проблемы бюджетной обеспеченности муниципальных образований и многие другие вопросы. Всего в 2012 году Президиум рассмотрел свыше 80 вопросов, касающихся различных сторон деятельности органов местного самоуправления. Результатами рассмотрения стали рекомендации, направленные в исполнительные органы власти города Москвы, Московскую городскую Думу, разработка методических

30

рекомендаций для органов местного самоуправления, мероприятия по обучению, повышению квалификации, обмену опытом муниципальных депутатов и муниципальных служащих.

Решения Президиума направляются во все муниципальные образования города Москвы, протоколы заседаний размещаются на сайте Совета, что дает возможность каждому муниципальному образованию следить за дискуссиями, разворачивающимися в рамках Президиума Совета, вносить свои предложения.

Проблемы взаимодействия ОМСУ с органами прокуратуры являются до-

статочно распространенной причиной обращения в Совет. Секретариатом Совета в январе-феврале 2012 года проведен анализ актов прокурорского реагирования, поступивших в адрес органов местного самоуправления в 2011 году по реализации собственных полномочий.

Для проведения анализа от органов местного самоуправления получены информация о количестве поступивших актов прокурорского реагирования и копии актов прокурорского реагирования.

Сведения о количестве актов поступили по 98 муниципальным собраниям и 99 муниципалитетам:

1) из 98 муниципальных собраний акты прокурорского реагирования поступили в 28 (28,6%):

Протесты представления		требования		предостережения		поданы прокурором заявления в суд			
кол-во	Удовлетворено	кол-во	удовлетворено	кол-во	удовлетворено	кол-во	устранено	кол-во	удовлетворено
10	7	13	9	6	6	0	0	3	0

2) из 99 муниципалитетов акты прокурорского реагирования поступили в 47 (47,5%):

Прот	есты	предс	гавления	требо	вания	предос	тережения	я поданы прокуро заявления в су	
кол-во	Удовлетворено	кол-во	удовлетворено	кол-во	удовлетворено	кол-во	устранено	кол-во	удовлетворено
108	97	51	36	12	9	3	3	3	0

3) всего в органы местного самоуправления поступило актов прокурорского реагирования 203, из них удовлетворены 167 (82,3%).

Секретариатом Совета получено 115 копий актов прокурорского реагирования, направленных в адрес органов местного самоуправления в 2011 году. Такие акты прокурорского реагирования можно разделить на следующие категории:

- 1) реализация Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» 35 (30,4%);
- 2) реализация Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» 16 (13,9%);
- 3) реализация Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» 16 (13,9%);
- 4) реализация Федерального закона от 21.07.2005 № 94-Ф3 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» <math>-11 (9.6%);
- реализация Бюджетного кодекса 11 (9,6%);
 - 6) муниципальная служба -9 (7,8%);
- 7) реализация Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принци-

пах организации местного самоуправления в Российской Федерации» – 7 (6,1%);

- 8) реализация Закона города Москвы от $06.11.2002 \ \text{№} \ 56 \ \text{«Об}$ организации местного самоуправления в городе Москве» $-6 \ (5,2\%)$;
- 9) реализация Федерального закона от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» 2 (1,7%);
- 10) реализация Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» 2(1,7%).

Анализ актов прокурорского реагирования показал, что основаниями для их внесения являлось наличие в муниципальных правовых актах положений, противоречащих законодательству. Вместе с тем есть акты прокурорского реагирования (79), которые могли не приниматься к безусловному исполнению органами местного самоуправления.

Сотрудники Секретариата осуществляют регулярное консультирование представителей органов местного самоуправления по вопросам их взаимодействия с контрольными (надзорными) органами, представляют интересы ОМСУ в суде.

1.3.3 Создание условий для публикации муниципальных нормативных правовых актов

В соответствии с законодательством органы местного самоуправления обязаны опубликовывать муниципальные нормативные правовые акты в печатных средствах массовой информации. Как правило, это районные газеты, издаваемые совместно с управами районов. В связи с возрастающим за последние годы объемом правотворческой деятельности органов местного самоуправления существенно увеличилось количество пу-

бликующихся муниципальных нормативных правовых актов и сократилась доля печатной площади для информирования населения о деятельности органов местного самоуправления.

Для создания дополнительных возможностей по публикации нормативных правовых актов органов местного самоуправления Совет выступил учредителем бюллетеня «Московский муниципальный вестник». Издание «Вестника» осущест-

вляется при финансовой поддержке Департамента территориальных органов исполнительной власти города Москвы, что дает каждому муниципальному обра-

зованию возможность публиковать свои материалы бесплатно. В конце 2012 года издан первый номер бюллетеня.

1.3.4 Содействие повышению профессиональной подготовки депутатов и муниципальных служащих

Для формирования кадрового резерва органов местного самоуправления и реализации кадровой политики совершенствуются методы повышения квалификации и профессиональной переподготовки высших должностных лиц местного самоуправления, руководителей муниципалитетов и муниципальных служащих.

За 2012 год по программе Единой системы обучения «Муниципальная школа» в Московском городском университете управления Правительства Москвы и Российском экономическом университете им. Г. В. Плеханова прошли обучение 662 муниципальных служащих.

В 2012 году завершили (в мае) профессиональную переподготовку по программе «Государственное и муниципальное управление» (524 часа) — 20 муниципальных служащих; и приступили к обучению (в сентябре) — 32 муниципальных служащих, из них руководителей ОМСУ (внутригородских муниципальных образований, муниципалитетов) — 10 человек; заместителей руководителей муниципалитетов — 7; руководителей структурных подразделений — 2; специалистов — 13.

Повышение квалификации муниципальных служащих проводилось на базе Московского городского университета управления Правительства Москвы и Российского экономического университета им. Г. В. Плеханова.

Всего в 2012 году муниципальным служащим было реализовано 11 программ:

- «Особенности муниципального управления в условиях реализации реформы местного самоуправления в городе Москве» 36 муниципальных служаших;
- «Местное самоуправление в городе Москве: состояние, проблемы и перспективы развития» 29 муниципальных служащих;
- «Организация и проведение торгов на размещение заказов для государственных и муниципальных нужд» – 119 муниципальных служащих;
- «Организационное и правовое обеспечение кадровой деятельности органов местного самоуправления в городе Москве» – 49 муниципальных служащих;
- «Опыт и проблемы реализации органами МСУ государственных полномочий города в сфере опеки и попечительства» – 60 муниципальных служащих;
- «Охрана прав детей, опека и попечительство в городе Москве: состояние, проблемы и пути их решения» – 76 муниципальных служащих;
- «Организация и ведение досуговой и социально-воспитательной работы с населением по месту жительства» – 75 муниципальных служащих;
- «Работа комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в городе Москве и основные направления её совершенствования» – 42 муниципальных служащих; «Практика и проблемы деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» – 74 муниципальных служащих;

- «Правовое обеспечение деятельности внутригородских муниципальных образований в городе Москве» – 31 муниципальный служащий;
- «Финансово-экономические основы деятельности местного самоуправления в городе Москве» – 17 муниципальных служащих;
- «Управление государственными и муниципальными заказами» – 2 муниципальных служащих.

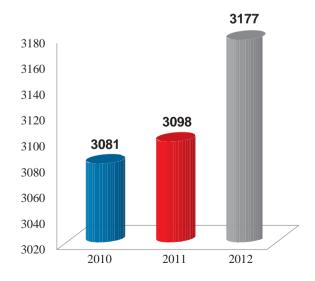
В целях изучения особенностей организации местного самоуправления в городе Москве, деятельности органов местного самоуправления по реализации вопросов местного значения и переданных государственных полномочий, вопросов организации эффективного взаимодействия с органами исполнительной власти города Москвы, законности в деятельности органов местного самоуправления Советом муниципальных образований города Москвы совместно с Департаментом территориальных органов исполнительной власти города Москвы разработана

программа обучения депутатов муниципальных собраний. В рамках программы будет обучено 800 депутатов.

<u>Для справки:</u> кадровый состав муниципальных служащих

В соответствии с частью 2 статьи 37 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и частью 4 статьи 11 Закона города Москвы от 6 ноября 2002 года № 56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве» руководители муниципалитетов назначаются на должность по контрактам, заключаемым по результатам конкурсов на замещение указанной должности, на срок полномочий муниципальных собраний, но не менее чем на два года. В связи с избранием новых составов депутатов муниципальных собраний в марте-июне 2012 года у 97 руководителей муниципалите-

Диаграмма «Число муниципальных служащих»



тов истекли сроки контрактов. По результатам конкурсных процедур в указанный период произошла смена руководителей муниципальных образованиях.

Штатная численность муниципальных служащих в 2012 году составляет

3177 единиц, фактическая — 2929 единиц. Следует отметить, что число муниципальных служащих увеличивается с каждым годом.

Среди муниципальных служащих:

- женщин 2346 человек;
- мужчин 583 человека.

Таблица «Муниципальные служащие. Образование» (По административным округам)

		_	×	Образование			
Административный округ	Количество муниципальных образований	Штатная численность муниципальных служащих	Фактическая числен- ность муниципальных служащих	высшее образование	среднее профессиональное	полное среднее образование	
ЦАО	10	230	206	198	4	4	
CAO	16	352	333	314	12	7	
CBAO	17	403	370	352	16	2	
BAO	16	405	370	355	13	2	
ЮВАО	12	348	338	328	7	3	
ЮАО	16	422	380	351	22	7	
ЮЗАО	12	346	315	298	13	4	
3A0	13	338	308	296	5	7	
C3AO	8	233	216	202	11	3	
3елАО	5	100	93	89	3	1	
Итого:	125	3177	2929	2783	106	40	

Диаграмма «Муниципальные служащие. Возраст»

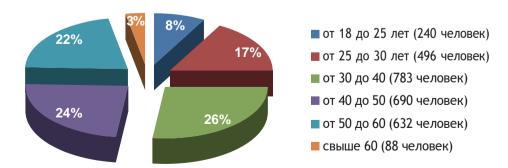




Таблица «Муниципальные служащие. Возраст» (По административным округам)

Администра-	Фактическая	Возраст					
тивный округ	численность муниципаль- ных служащих	от 18 до 25 лет	от 25 до 30 лет	от 30 до 40 лет	от 40 до 50 лет	от 50 до 60 лет	свыше 60 лет
ЦАО	206	20	32	48	48	53	5
CAO	333	37	62	91	76	59	8
СВАО	370	30	42	115	87	77	19
BAO	370	28	72	100	80	72	18
ЮВАО	338	33	57	86	75	80	7
ЮАО	380	27	68	104	100	78	3
ЮЗАО	315	25	73	75	70	64	8
3AO	308	24	54	91	68	62	9
C3AO	216	12	28	46	62	59	9
ЗелАО	93	4	8	27	24	28	2
Итого:	2929	240	496	783	690	632	88

Диаграмма «Муниципальные служащие. Стаж муниципальной службы»

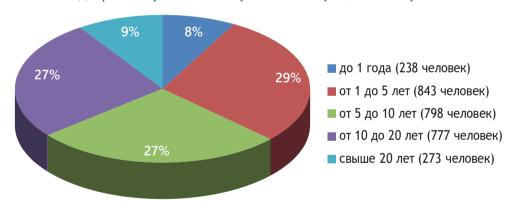


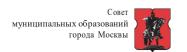
Таблица «Муниципальные служащие. Стаж муниципальной службы» (По административным округам)

Администра-	Фактическая численность	Стаж муниципальной службы					
тивный	муниципальных	до 1	от 1 до	от 5 до	от 10 до	свыше	
округ	служащих	года	5 лет	10 лет	20 лет	20 лет	
ЦАО	206	18	56	53	55	24	
CAO	333	29	111	83	89	21	
CBAO	370	22	101	102	104	41	
BAO	370	19	114	93	94	50	
ЮВАО	338	33	99	90	87	29	
ЮАО	380	32	113	118	90	27	
ЮЗАО	315	35	94	87	73	26	
3A0	308	37	82	88	73	28	
C3AO	216	10	47	57	83	19	
ЗелАО	93	3	26	27	29	8	
Итого:	2929	238	843	798	777	273	

С целью привлечения на должность глав управ районов людей, способных эффективно реагировать на запросы жителей района и выполнять новые задачи, поставленные Правительством Москвы в октябре 2012 года стартовал открытый конкурс в кадровый резерв на должности глав управ районов Москвы. В соответствии с обращением заместителя Мэра Москвы в Правительстве Москвы, руководителя Аппарата Мэра и Правительства Москвы, полномочного представителя Мэра Москвы в Московской городской Думе А.В. Раковой информация о проведении данного конкурса и предложение

к участию в проводимом конкурсе были доведены до органов местного самоуправления и депутатов муниципальных собраний. В настоящий момент целый ряд депутатов муниципальных собраний принимают участие в открытом конкурсе на должности глав управ. Совет муниципальных образований города Москвы также принимает активное участие в выявлении наиболее активных и профессиональных депутатов для формирования кадрового резерва на замещение должностей в органах власти различного уровня.

Отчет **2012**



1.4. Информирование населения о деятельности органов местного самоуправления, развитие гражданской активности населения

Открытость работы должностных и выборных лиц местного самоуправления, их постоянный контакт с избирателями является сутью местного самоуправления. Для повышения информированности граждан об избранном депутатском корпусе Совет подготовил и издал справочник «Депутаты муниципальных собраний внутригородских муниципальных образований в городе Москве». Содержащаяся в справочнике информация доступна в электронном виде на официальном сайте Департамента территориальных органов исполнительной власти города Москвы.

Развитие общественного контроля с использованием сети «Интернет» является сегодня требованием времени. С 2012 года Правительство Москвы реализует программу «Информационный город (2012-2016 годы)», направленную на повышение прозрачности городского управления и качества жизни населения за счет широкомасштабного использования информационно-коммуникационных технологий в области здравоохранения, образования, социальной защиты населения, сфере управления городским хозяйством, сфере обеспечения комплексной безопасности города.

Наш город. Портал управления городом: gorod.mos.ru

В рамках программы реализовано несколько сетевых проектов семейства mos. ru, в том числе, портал государственных

и муниципальных услуг, интернет-ресурс осуществления общественного контроля за состоянием дорог, остановок, светофоров и уличного освещения, портал о деятельности управляющих компаний в сфере ЖКХ. На созданном интерактивном информационном портале о планах по развитию и благоустройству города «Наш город» за год работы зарегистрировано 34 тыс. пользователей и 780 тыс. посещений. На портале размещена информация о работах по благоустройству дворовых территорий, капитальному ремонту в многоквартирных домах. Можно оставить комментарий по проблемам текущего содержания дворовых территорий, обеспечения льготными лекарственными средствами, законности размещения объектов нестационарной торговли, соблюдения специализации деятельности объектов потребительского рынка. Перечень проблемных тем, по которым можно оставлять свои комментарии, постоянно расширяется и дополняется. За время работы портала оставлено более 15 тыс. комментариев, в том числе, по вопросам текущего содержания дворов – до 60% всех поступающих обращений. Около 80% процентов всех жалоб признаны и 45% устранены в указанные сроки.

В октябре на портале «Наш город» для всех депутатов муниципальных собраний открыты личные кабинеты, где в рамках реализации новых полномочий в сферах благоустройства, капитального ремонта и контроля размещения нестационарных объектов торговли они смогут возглавить общественный контроль на своих избирательных территориях.

Отчет 2012

Интерактивное взаимодействие населения и городской администрации наращивает популярность среди горожан, а оценочные результаты работы ложатся в основу кадровых и управленческих решений Мэра Москвы С. С. Собянина.

1.5. Участие Совета в мероприятиях федерального и регионального уровня

Масштабные реформы в сфере местпроисходящие самоуправления, сегодня в Москве, стали предметом пристального внимания экспертов и общественности. Это понятно. Москва делает заявку на построение принципиально новой модели местного самоуправления в Российской Федерации. Как известно, в соответствии с Российской Конституцией, местное самоуправление имеет двойственную природу. С одной стороны – это нижний уровень власти, с другой - важнейший элемент гражданского общества, «самостоятельное и под свою ответственность решение населением вопросов местного значения». В будущем году исполняется 10 лет с момента принятия Федерального закона «Об основах местного самоуправления в Российской Федерации». Анализируя прошедшую реформу, эксперты сходятся в том, что в большинстве субъектов «властная» составляющая подавляет гражданское участие. Московская муниципальная реформа не дала депутатам права распоряжения ресурсами, однако предоставила серьезные возможности для контроля, представив самые широкие возможности для гражданской инишиативы.

Московские инновации активно обсуждались на различных экспертных и общественных площадках. Муниципальные депутаты города Москвы активно участвовали в обсуждении проекта нового закона в средствах массовой информации, в рамках конференций, организованных Фондом «Институт экономики города», Российской Академией Государственной службы, Общественной палатой РФ.

В сентябре в Общественной палате РФ состоялась российско-немецкая конференция «Общественный контроль в Германии и России: практика и перспективы», где в рамках пленарного заседания и на дискуссионных площадках был представлен опыт развития депутатского контроля в городе Москве. Информация московских муниципальных депутатов вызвала большой интерес как у коллегмуниципалов из других субъектов Российской Федерации, так и у немецких участников.

Инновационные подходы, развиваемые Москвой, оказываются востребованными и на федеральном уровне. Сегодня представители Совета муниципальных образований города Москвы активно работают в Экспертном Совете Открытого Правительства РФ, в рабочей группе Совета по развитию местного самоуправления при Президенте РФ, в экспертных советах при Комитетах государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству, Комитете по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления, Комитете по экономической политике и предпринимательству.

II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Центральный административный округ

Арбат Пресненское Басманное Таганское Замоскворечье Красносельское Хамовники Мешанское Якиманка

В округе органами местного самоуправления совместно с исполнительной властью на местах проводится продуманная тщательная работа с молодежью, в частности, в направлении развития добровольческого движения, обучения и подготовки волонтеров, профилактики в молодежной среде экстремизма, позиционирования здорового образа жизни.

Традиционно сильными считаются направления в работе при реализации отдельных государственных полномочий в сфере опеки и попечительства.

За 10 месяцев 2012 года:

- обратились на прием <u>3301</u>;
- судебных дел, связанных с защитой прав несовершеннолетних 1552;
- заключено договоров по сопровождению семей, принявших детей <u>74</u>;
- заключено договоров по социальному патронату <u>41</u>;
- проведено обследований жилищнобытовых условий <u>1911</u>.

Стабильные показатели при реализации полномочий в сфере организации досуговой и спортивно-оздоровительной работы по месту жительства:

мероприятий местного значения <u>115</u>;



Белых Ирина Викторовна

Председатель Совета муниципальных образований города Москвы, Руководитель внутригородского муниципального образования Мещанское в городе Москве

- досуговых мероприятий <u>1902</u>;
- физкультурно-оздоровительных мероприятий <u>923</u>.

При этом проблемой является нехватка помещений, выделенных под организацию досуга.

Одна из особенностей ЦАО, которая существенно усложняет решение задач по повышению уровня комфортности проживания на территории округа — превышение уровня дневного населения по отношению к зарегистрированному более чем на 200%.

Направления ежедневной работы 119 депутатов Центрального административного округа

ДЕПУТАТСКИЙ КОРПУС ЦАО

Приемы и встречи с жителями

Заседания Советов депутатов

Исполнение переданных государственных полномочий

Реализация вопросов местного значения

Взаимодействие с исполнительной властью

Депутатские комиссии

Учеба

Взаимодействие с Комиссиями Московской городской Думы

Общественные движения, взаимодействие с общественными организациями

<u>К вопросам, которые больше всего</u> волнуют жителей ЦАО, относятся:

- отселение ветхого и аварийного жилого фонда;
- новое строительство и реконструкция в условиях плотной застройки;
- огромное количество транспорта в дневное время и, в связи с этим, проблемы парковок, транспортные заторы, сложности в уборке улиц, особенно в зимнее время года;

- экология;
- сокращение магазинов шаговой доступности (булочных, хозяйственных, галантерей, молочных товаров) и предприятий предоставления бытовых услуг населению бань, прачечных, обувных мастерских, металлоремонта.

2/3 указанных проблем рассматриваются на заседаниях Советов депутатов, прорабатываются депутатскими Комиссиями, как в рамках вопросов местного значения, так и при реализации переданных государственных полномочий.

Безусловно, полезна работа Координационных советов районов, КС ЦАО и постоянно действующей рабочей группы, в состав которой входят все главы муниципальных округов и руководители администраций. Согласованная позиция, выработанная на заседаниях, не раз позволяла отстаивать интересы муниципального сообщества ЦАО в различных сферах: при реализации вопросов местного значения, при взаимодействии с надзирающими органами, при проведении обучающих семинаров, организованных собственными силами, при разработке предложений при обсуждении Законов о Бюджете.

Обширно применяется практика использования профессиональных компетенций депутатского корпуса в работе с населением: проект «За права москвичей!», реализация переданных государственных полномочий в части строительства, благоустройства территорий, при осуществлении муниципального контроля.

Отчет **2012**



Главная задача местного самоуправления – отстаивать интересы жителей округа























Северный административный округ

Аэропорт Коптево

Беговое Левобережное Бескудниковское Молжаниновское Войковское Савеловское

Восточное Дегунино Сокол

Головинское Тимирязевское

Дмитровское Ховрино Западное Дегунино Хорошевское

Исторически округ сформировался как средоточие крупных промышленных предприятий. Ряд из них основан еще в прошлом веке - ткацкая фабрика им. П. Алексеева, кондитерская фабрика «Большевик», косметическое объединение «Свобода». На территории округа находится 23 вуза, в их числе – одно из старейших высших учебных заведений столины Московская сельскохозяйственная академия имени А. К. Тимирязева. В округе находятся такие крупные медицинские учреждения, как городская больница им. С. П. Боткина, Центральный институт травмотологии и ортопедии, Всероссийский гематологический центр, МНТК «Микрохирургии глаза», центральный стоматологический институт, Международный центр эндокринологии.

В округе сложилась традиция, благодаря которой все властные структуры и органы местного самоуправления работают единой командой и это естественно, поскольку и территория, и население у нас одно и задачи общие — создание нормальных, комфортных условий для проживания жителей округа.

Все значимые события жизни округа происходят при непосредственном участии депутатов муниципальных Собраний.

Совершенствуются формы работы, местное самоуправление становит-



Егорова Эльвира Владимировна
Член Президиума Совета
муниципальных образований
города Москвы,
Руководитель внутригородского
муниципального образования
Сокол в городе Москве

ся более опытным, укрепляются наши связи с населением. Регулярные встречи с жителями позволяют обсуждать актуальные вопросы, связанные с реконструкцией жилых кварталов, строительством нового жилья, объектов культуры, спорта, торговли, оздоровлением экологической обстановки, благоустройством территории, организацией работы с детьми и подростками по месту жительства и множество других жизненно важных для жителей округа вопросов.

Комплексность выполнения программы благоустройства дворов в 2012 году позволила полностью отремонтировать и оснастить необходимым оборудованием половину дворовых территорий округа. Совместно с органами местного самоуправления и по просьбе жителей округа, были установлены 72 уличных тренажерных комплекса. Количество межквартальных игровых городков в округе увеличилось в 2,6 раза и достигло 105, в том числе в 2012 г. дооборудовано 550 игровых детских площадок. Если на начало 2011 года в округе функционировало только 139 спортивных площадок, то за 2 года их число достигло 295 (то есть увеличилось более чем в 2 раза), в том числе в 2012 году на территории округа появилось 63 новых спортплощадки. В этом году произведена полная замена покрытия спортивных площадок на современное, резиновое. Ведется строительство 13 катков с искусственным льдом.

Важнейшая задача – текущее содержание и капитальный ремонт За последние время в округе отремонтировано 6533 подъезда. В программу 2012 года по выборочному капитальному ремонту включены 279 домов. В текущем году в жилом фонде отремонтированы 260 кровель. Пристальное внимание уделяется качеству ремонтных работ, соблюдению технологий и регламентов. В приемке объектов принимают участие депутаты муниципальных Собраний и общественность районов. Они требуют от подрядчиков переделывать некачественно выполненные работы, иногда по нескольку раз. В целом по округу, благодаря жесткому контролю, за 9 месяцев 2012 года штрафных санкций в области ЖКХ на сумму почти в 315 млн. руб.

Особое внимание в этом году уделено парковым зонам. В округе 17 парков. В этом году завершатся работы в парке у Ангарских прудов и в парке Воровского. Сформирована проектно-сметная документация на проведение реставрационных работ в парках «Вагоноремонт» и «Грачевка», а также в любимой жителями пляжной зоне Левобережного района. Все проекты развития парков и зон отдыха рассматривались на муниципальных Собраниях в районах.

Еще одно важное направление, в округе, где активно себя проявили депутаты муниципальных Собраний — это реконструкция транспортных развязок. Можно без преувеличения сказать, что Северный административный округ является лидером транспортного строительства. Очень многие жители округа против расширения проезжей части и реконструкции магистралей, так как все эти работы проходят вблизи жилых домов. Основную разьяснительную работу с жителями, по этим вопросах взяли на себя депутаты муниципальных Собраний.

Основные проекты:

- строительство Алабяно-Балтийского тоннеля;
- реконструкция Ленинградского проспекта и Ленинградского шоссе с развязкой на МКАД;
- реконструкция Дмитровского шоссе с транспортной развязкой;
- реконструкция ул. Б. Академическая с развязкой с Дмитровским шоссе в составе Северо-Западной хорды;
- строительство Бусиновской транспортной развязки, имеющей продолжение в составе Северной рокады.

Для всех возрастных категорий населения организуются праздничные и развлекательные мероприятия, в каждом районе есть своя традиция и история проведения праздников которые за год посещают от 10 до 15 тыс. человек.

Особое внимание уделяется льготным категория граждан и лицам с ограниченными физическими возможностями. Частично задачи этих людей в районах решают НКО и Региональные общественные организации, реализующие в муниципальных округах свои социально-значимые Программы, рассчитанные как на взрослых, так и на детей.

Депутаты муниципального Собрания тесно взаимодействуют с Комиссиями по

Отчет **2012**



В каждом районе САО существует своя традиция проведения праздников и спортивных мероприятий















Отчет **2012**

делам несовершеннолетних и комиссиями по охране прав детей. Они входят в состав комиссий, принимают участие в заседаниях, контрольных закупках, в антинаркотических акциях, проводимых органами профилактики районов.

Все вопросы социальной политики в районах обсуждаются на заседаниях Координационных Советах, муниципальных Собраниях и различных совещаниях по направлениям деятельности местного самоуправления. А это организация досуга детей, проблемы молодежи, забота о ветеранах, благоустройство территории, развитие инфраструктуры, борьба с правонарушениями и многое другое.

Особое внимание уделяется вопросам профессиональной подготовки и переподготовки руководителей и сотрудников муниципалитетов округа, тем самым повышая их квалификацию. В 2012 году, прошли переподготовку по программе Единой системы обучения «Муниципальная школа» в Московском городском университете управления Правительства Москвы и Российском экономическом университете им. Г. В. Плеханова около 70 специалистов.

К сожалению, во многих районах Северного округа остаются закрытыми кинотеатры, где можно показывать исторические и патриотические фильмы, это могло помочь в профилактике асоциальных явлений в молодёжной среде, развитию понимания между поколениями и нравственному воспитанию подрастающего поколения.

Северо-Восточный административный округ

Алексеевское Останкинское Алтуфьевское Отрадное Бабушкинское Ростокино Бибирево Свиблово Бутырское Северное

Лианозово Северное Медведково Лосиноостровское Южное Медведково Марфино Ярославское

Марьина Роща

Северо-Восточный административный округ – один из крупнейших в столице округов.

Огромную роль в управлении жизнью округа в разрезе районов выполняют органы местного самоуправления. Депутаты муниципальных собраний районов Северо-Восточного административного округа совместно с управами и Префектурой округа активно работают над реализацией программы комплексного раз-



Шапошников Алексей Валерьевич

Член Президиума Совета муниципальных образований города Москвы, Руководитель внутригородского муниципального образования Ростокино в городе Москве

вития территории СВАО в 2012. Вместе с исполнительными органами власти народные избранники ставят своей задачей создание благоустроенной и комфортной среды для проживания москвичей. Все значимые события жизни округа происходили при непосредственном участии депутатов муниципальных собраний.

Благоустройство дворовых территорий

Благоустройство дворовых территорий, парков и скверов — одно из ключевых направлений в работе муниципальных депутатов СВАО в 2012 году. По инициативе Мэра Москвы Сергея Собянина

муниципальные депутаты в этом году получили реальную возможность контролировать ход благоустройства в районах.

В 2012 году в округе в установленный срок и на качественно высоком уровне было благоустроено 834 дворовых территорий, 129 детских площадок, площадок для тихого отдыха, межквартальных городков. В 275 дворах установлено дополнительное наружное освещение. Продолжена работа по развитию инфраструктуры активного отдыха и досуга «шаговой доступности» для всех категорий населения.

Выполняются работы по капитальному ремонту 49 спортивных площадок.

В полном объёме выполнен текущий ремонт 329 спортивных площадок, расположенных во дворах. Объявленный конкурс на лучший спортивный уголок на открытом воздухе позволил оборудовать 52 новые площадки с уличными тренажёрами.

Благоустройство природных территорий и парковых зон

При непосредственном участии депутатов муниципальных собраний завершены работы по благоустройству трех парковых зон: рекреационной зоны в

пойменной территории реки Яузы – парк по Олонецкому проезду, Этнографической деревни Бибирево и парка Отрада в долине реки Лихоборки.

Для дальнейшего развития парков начаты работы по благоустройству культурно-спортивного паркового комплекса «Останкино», включая капитальный ремонт Дворцового пруда.

Капитальный ремонт Джамгаровского пруда будет завершен в 2013.

Всего в текущем году в округе будет выполнен капитальный ремонт и благоустройство 19-ти природных территорий и парковых зон общей площадью свыше 211.6 га.

Особое внимание планируется уделить созданию единого рекреационно-прогулочного пространства вдоль малых рек.

Контроль за качеством выполненных работ

В рамках программы «Муниципальный контроль» в СВАО были проведены рейды комиссий в составе депутатов муниципальных собраний СВАО г. Москвы, представителей исполнительных органов власти и подрядных организаций в районах округа. В некоторых районах депутаты муниципальных собраний выезжали на объекты ежедневно.

Так, в Останкинском районе благодаря своевременному вмешательству муниципальных депутатов был разрешен спор между подрядными организациями. В итоге во дворах установлены детские площадки в соответствии с техническим заданием.

В Ростокино в ходе рейда на Проспекте Мира были обнаружены нарушения, которые подлежат переделке. Подрядчики, которые проводят ремонтные работы, пообещали исправить все недочеты в самое ближайшее время. Работы находят-

Программа «Муниципальный контроль», разработанная в СВАО, успешно работает сегодня по всей Москве



















ся под пристальным контролем муниципальных депутатов.

С середины сентября в рамках программы «Муниципальный контроль» заработал сайт www.munkontrol.ru, на котором жители могут оставить свои заявки по благоустройству дворовых территорий, зон отдыха и капитальному ремонту домов и подъездов на 2013 год.

Список полученных запросов на 2013 год депутаты муниципальных собраний проанализируют и сформируют перечень дополнительных мероприятий по благоустройству дворовых территорий, парков, скверов и выборочному капитальному ремонту многоквартирных домов в рамках дополнительного финансирования социально-экономического развития районов. Эта работа будет проведена совместно с управами районов и Префектурами округов.

Депутаты муниципальных собраний СВАО активно подключились к работе, организовали расклейку объявлений о приеме заявок. В результате за текущий период по СВАО поступило 119 заявок от жителей по вопросам:

- благоустройства дворовых территорий 59;
- − благоустройства парков 3;
- − благоустройства скверов −1;
- капитального ремонта многоквартирных домов – 37;
- капитального ремонта подъездов 19.

Сайт был анонсирован в программе «Новости» на телеканале «Москва-24»

Взаимодействие с органами исполнительной власти

Депутаты муниципальных собраний СВАО вместе с префектом Валерием Виноградовым проводят регулярные объезды объектов благоустройства.

В октябре 2012 года состоялась традиционная встреча «Завтрак с префектом», во время которого были подведены итоги проверки объектов благоустройства 2012 года и запланированы работы на 2013 гол.

В заседании приняли участие руководители внутригородских муниципальных образований Ростокино, Отрадное, Останкинское, Бибирево, Алексеевское, муниципальные депутаты всех районов СВАО, представители префектуры и главы управ районов.

Префект СВАО Валерий Виноградов отметил, что муниципальные депутаты Северо-Востока ответственно подошли к вопросам благоустройства, смогли проконтролировать ход работ в соответствии с поставленными сроками.

Во всех 17 районах округа состоялись заседания муниципальных собраний, на которых были приняты титульные списки объектов благоустройства на 2013 год и определены виды работ, объемы, материалы — весь комплекс предстоящих работ в рамках планового финансирования.

Открытие стелы в честь 400-летия освобождения Москвы народным ополчением под предводительством Минина и Пожарского

3 ноября 2012 года состоялось знаменательное событие для Северо-Восточного округа и всего города. В сквере у Ростокинского акведука открыта стела в честь 400-летия освобождения Москвы. Памятный знак установлен на месте, где находился последний стан ополченцев под предводительством Пожарского и Минина перед решающим сражением за Москву.

В торжественном мероприятии приняли участие депутаты муниципальных собраний, представители Правительства Москвы, Префектуры СВАО, управы и муниципалитета Ростокино. На конкурс, объявленный префектурой, поступило 6 предложений. Победителем стал проект творческого коллектива под руководством народного художника России, лауреата Государственной премии Андрея Ковальчука: 8-метровая гранитная колонна, увенчанная гербом

России – бронзовым двуглавым орлом.

Вопрос установки стелы прорабатывался Префектурой округа и управой района Ростокино совместно с депутатами муниципального округа, а также рассматривался на заседании муниципального Собрания.

Восточный административный округ

Богородское Метрогородок Вешняки Новогиреево Восточное Измайлово Новокосино Восточное Перово

Гольяново Преображенское Ивановское Северное Измайлово Измайлово Соколиная Гора Косино-Ухтомское Сокольники

По итогам прошедших в марте 2012 года выборов в муниципальные собрания депутатский корпус в округе обновился на 52,5%.

Избраны 37 депутатов муниципальных собраний в возрасте 30—35 лет (18,7%).

По итогам первых собраний нового созыва депутатов избраны трое Руководителей муниципальных образований в возрасте до 30 лет (18,8%).

Стоит отметить, что в округе **стало практикой привлечение на должности глав управ и заместителей глав управ депутатов муниципальных Собраний**, например, в районах Косино-Ухтомский, Перово и т.д.

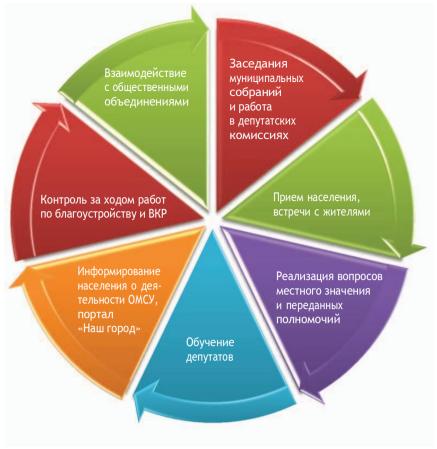
В Восточном округе работают 196 депутатов муниципальных Собраний. В результате изменения идеологии развития местного самоуправления в Москве значительно расширен спектр вопросов и возросла ответственность депутатов за принимаемые на территории решения.



Громов Иван Игоревич
Член Президиума Совета
муниципальных образований
города Москвы,
Руководитель внутригородского муниципального
образования Ивановское
в городе Москве

Восточный округ традиционно имеет высокие результаты деятельности по совокупности всех переданных органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

Этому способствует отлаженная система взаимодействия между органами исполнительной власти и органами местного самоуправления. Хорошей практикой в округе стало участие руководи-



телей внутригородских муниципальных образований и руководителей муниципалитетов всех районов в еженедельных оперативных совещаниях префекта с участием руководителей всех окружных структур.

В округе эффективно налажена раота координационных советов районов и префектуры ВАО по вопросам местного самоуправления. С целью распространения позитивных практик деятельности ОМСУ на территории округа регулярно проводятся выездные заседания КС в районах. Например, 2012 году проводились выездные совещания по вопросам подготовки объектов индустрии зимнего и летнего отдыха, содержания и ремонта

спортивных площадок, благоустройства территории. Одно из заседаний КС было посвящено подготовке и организации летней оздоровительной кампании, которое проводилось на базе оборонно-спортивного лагеря «Мечта» с участием всех руководителей ВМО и муниципалитетов. В ходе заседания руководители ОМСУ смогли не только ознакомиться с условиями проживания, но и узнать мнение детей, направленных районными КДН и ЗП.

Особое внимание в 2012 году органами местного самоуправления в Восточном административном округе было уделено реализации положений Закона города Москвы от 11.07.2012 года

Восточный округ имеет высокие результаты деятельности по всем переданным полномочиям





















№ 39 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных округов в городе Москве отдельными полномочиями города Москвы». В округе проведена большая подготовительная работа – вопросы реализации положений данного закона неоднократно рассматривались на заседаниях координационного совета ВАО с участием Председателя Президиума Совета муниципальных образований города Москвы И.В.Белых, заместителя руководителя Департамента территориальных органов исполнительной власти города Москвы Н.И.Бледной, руководителей ОМСУ, глав управ, заместителей префекта, руководителей Инженерных служб районов и профильных сфер. Проводилась разъяснительная работа с депутатами муниципальных собраний на местах. На заседании КС был составлен график проведения заседаний муниципальных Собраний в октябре 2012 года, на которых в обязательном порядке присутствовали префект или заместители префекта ВАО, начальники профильных управлений и представители департаментов.

В 2012 году во внутригородских муниципальных образованиях ВАО продолжена работа по созданию единого социо-культурного пространства на территории районов.

Традиционно сильным для ОМСУ округа считаются досуговая, физкультурнооздоровительная, спортивная работа с населением по месту жительства и деятельность в сфере опеки и попечительства.

Результатом проводимой работы муниципалитетами, депутатами муниципальных собраний, учреждениями профилактики в округе складывается позитивная тенденция в сфере профилактики правонарушений среди несовершеннолетних и работе КДН и ЗП:

За 9 месяцев 2012 года на территории Восточного округа

	2012 год	2011 год
Совершено преступлений несовершеннолетними	90	112
Совершенно преступлений несовершеннолетними в группе со взрослыми	17	30
Совершенно преступлений несовершеннолетними в состоянии алкогольного опьянения	4	7
Совершено преступлений несовершеннолетними жителями округа	41	58
По законченным делам и материалам к уголовной ответственности привлечено несовершеннолетних	95	103
По законченным делам и материалам к уголовной ответственности привлечено несовершеннолетних жителей округа	41	55

Юго-Восточный административный округ

Выхино-Жулебино Некрасовка Капотня Нижегородское Кузьминки Печатники Лефортово Рязанское Люблино Текстильщики Марьино Южнопортовое

Юго-Восточный административный округ — один из крупнейших промышленных регионов столицы. На его территории действуют 1300 промышленных предприятий различных форм собственности.

Плотность населения — 7,4 тысячи человек на квадратный километр. Рождаемость в округе по данным Мосгоркомстата — 7,5 человека на тысячу жителей. Среди его жителей 218,2 тысячи пенсионеров.

Руководители муниципальных образований проводят работу в тесном контакте с исполнительными органами государственной власти — Префектурой ЮВАО города Москвы, управами районов. Принимают участие в работе коллегии префектуры, во встречах с префектом ЮВАО города Москвы, в работе окружного Координационного Совета по взаимодействию органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, в организации и проведении окружных мероприятий.

На заседании Координационного совета 29 июня 2012 года был обсужден проект Закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных округов в городе Москве отдельными полномочиями города Москвы».

09 ноября 2012 года обсужден вопрос «О ходе реализации закона г. Москвы от 11 июля 2012 года №39 «О наделе-



Зотова Зоя Михайловна
Член Президиума Совета
муниципальных образований
города Москвы,
Руководитель внутригородского
муниципального образования
Южнопортовое в городе Москве

нии органов местного самоуправления муниципальных округов в городе Москве отдельными полномочиями города Москвы».

Большая работа с руководителями и депутатами муниципальных образований ЮВАО г. Москвы проводится в рамках Российской Муниципальной Академии. (Президент В. Б. Зотов). При Президиуме академии действуют 5 специализированных секций:

- по конкурсам, званиям и наградам;
- по издательской, информационной и рекламной деятельности;
- по образовательной, выставочной деятельности и обмену практическим опытом;
- по взаимодействию с общественными объединениями и муниципальными образованиями;

Отчет **2012**

 по работе местного и общественного самоуправления в системах жизнеобеспечения.

Основными формами деятельности депутата муниципального Собрания являются:

- 1) участие в заседаниях муниципального Собрания;
- 2) участие в работе постоянных комиссий, рабочих групп и иных формирований муниципального Собрания;
- 3) подготовка проектов муниципальных нормативных и иных правовых актов муниципального Собрания и поправок к ним:
- 4) участие в выполнении поручений муниципального Собрания;
 - 5) депутатский запрос, обращение;
 - 6) работа с избирателями;
- 7) участие в работе комиссий, рабочих групп, образуемых совместно с муниципалитетом, органами исполнительной власти, общественными объединениями.

В практику работы в округе вошло проведение мероприятий по воспитанию патриотизма, преданности к своему Отечеству, готовности к достойному служению обществу и государству, уважению к культурному и истори-

ческому прошлому России. К праздничным датам были организованы культурно-досуговые мероприятия: «Встречаем Рождество», «День защитника Отечества», «Масленица», «Светлая пасха», «День России», «День Города», конкурс - фестиваль «Вифлеемская звезда» и мн. др. Депутаты муниципальных собраний округа принимают активное участие в работе Университета 3-его возраста» с факультетами информационных технологий, изобразительного искусства, медицинских и правовых знаний.

Стало традицией проведение акций: «Праздник труда» (благоустройство территорий микрорайонов, школьных

дворов), «Уроки добра» (правовое воспитание учащихся), «Семья помогает семье» (сбор мебели, бытовой техники для многодетных семей, переезжающих в коттеджные поселки), «Чистый город – чистые окна» (оказание бытовых услуг пожилым людям), «Помоги – ближнему» (уборка и ремонт квартир одиноких ветеранов), и др.

На территории округа действуют Общественно-просветительские проекты «Народный университет» и «Правовая школа».

Муниципальные образования в ЮВАО г. Москвы активно сотрудничают с общественными объединениями, реализуют проекты и программы, которые имеют большое значение для жителей:

- Выхино-Жулебино: «Выходи во двор поиграем»;
- Капотня: «Ребята нашего двора»,
 «Малые дела малой Родине»;
- Кузьминки: «Никто не забыт и ничто не забыто»;
- Люблино: «Семейная новостройка»;
- Лефортово: «Такая большая «Маленькая страна»;
- Марьино: Проектная деятельность в микрорайоне;
- Нижегородский: «Мой дом интернациональный дом»;
- Рязанский: «Безопасность общее дело»;
- Текстильщики: «Интеллект центр: вход не ограничен».
- Южнопортовый : «Правовая школа»
- Печатники: «Волонтер года»

В ВМО Печатники подготовлен и передан в школы и общественные организации района фильм о работе органов МСУ, полномочиях, результатах работы с комментариями депутатов и жителей.

По решению муниципального Собрания ВМО Южнопортовое совместно с Управой была изготовлена и 28 сен-

Округ реализует на своей территории многие новаторские проекты и нередко становится инициатором новых практик работы на уровне города



















тября 2012 года установлена информационная доска Громову А. А., герою Социалистического Труда, лауреату Ленинской и Государственных премий, на здании дома №32 по Шарикоподшипниковской улице. Две информационные доски Данилину Ю. Н. майору, оперуполномоченному группы «Альфа», герою России и Халецкому А. Н., младшему сержанту гвардии, награжденному Орденом Мужества (посмертно) будут установлены на здании ГОУ СОШ № 469 по Крутицкому валу 9 декабря в День героев.

В муниципальном образовании Некрасовка одна из центральных улиц района, 1-ая Вольская, имеет обширную пешеходную зону с примыкающей к ней газонной и парковой частью, где размещается единственный в городе Москве Городок – парк русских народных сказок. Эта зона отдыха сделана максимально комфортной для семейного посещения. Почти треть заселяемого жилого фонда в Некрасовке отдана программе «Молодой семье – доступное жильё». Количество молодёжи в районе растёт, му открытие аллеи «Молодая семья» с прудом, фонтаном, свадебной скамьёй и деревом для запирания «свадебных замочков», оформлением скамеек, урн, вазонов в стиле «Ампир» между 2-ой Вольской улицей и проектируемым проездом 6391 вносит весомый вклад в укрепление традиций института семьи.

В этом году Детская благотворительная ярмарка в Лефортово отпраздновала 8 сентября свое 20-летие. Семь лет назад ярмарка приняла статус районного мероприятия, в котором из года в год принимают участие депутаты муниципального собрания, являясь почетными гостями и активными членами жюри, руководство района, около 30 досуговых и образовательных учреждений муниципального округа.

В сентябре 2012 года по инициативе руководителя ВМО Рязанское был организован легко-атлетический пробег Москва — Париж в честь 200-летия победы в Отечественной войне 1812 года

Юго-Восточный округ является инициатором многих спортивных городских проектов: «Выходи во двор – поиграем», «Забей на проблемы сверху», «Лучший спортивный тренер» и др. В 2012 году в ЮВАО г. Москвы проведен ремонт 269 спортивных площадок. Состоялось праздничное открытие спортивных площадок после капитального ремонта, с участием представителей органов исполнительной власти и органов местного самоуправления. На спортивных площадках проводились игровые развлекательные программы и были организованы турниры по футболу. Для активного занятия спортом жителей капитально отремонтированы 70 дворовых спортивных площадок. К началу учебного года было отремонтировано 217 учреждений образования и благоустроено 136 территорий. В 98 учреждениях образования построены новые спортплощадки. В ЮВАО ликвидирована очередность в детские сады. Два года назад она составляла 5,5 тысяч детей.

К проблемам, которые больше всего волнуют жителей ЮВАО относятся:

- 1. **Проблемы миграции.** Жителей раздражают издержки, связанные с массовой миграцией. Миграционная политика должна быть выстроена в пользу квалификации, компетентности, культурной и поведенческой совместимости.
- 2. **Дорожно-транспортная ситуа- ция**. Пробки на дорогах.
- 3. **Проблемы** здравоохранения. Очередность на прием к специалистам. Обеспечение бесплатными лекарствами.

Южный административный округ

Бирюлево Восточное Нагатинский Затон

Бирюлево Западное Нагорное

Братеево Орехово-Борисово Северное

Даниловское Орехово-Борисово Южное

Донское Царицыно

Зябликово Чертаново Северное Москворечье-Сабурово Чертаново Центральное Нагатино-Садовники Чертаново Южное

В 2012 г. работа муниципалитетов внутригородских муниципальных образований Южного административного округа в городе Москве осуществлялась в соответствии с полномочиями, возложенными федеральным и московским законодательством, а также Уставами ВМО и решениями муниципальных Собраний.

Основное внимание было сосредоточено на решении следующих приоритетных задач:

- организация работы по опеке, попечительству и патронажу;
- организация досуговой, социаль- новоспитательной, физкультурнооздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства;
- работа с подростками «группы риска», обеспечение деятельности Комиссии по делам несовершеннолетних в реализации и защите их прав;
- обеспечение деятельности муниципального Собрания;
- развитие местного самоуправления;
- дальнейшее улучшение взаимосвязи муниципалитетов и жителей, их информирования о жизни муниципальных образований и работе муниципалитетов и т.д.

Во всех районах ЮАО регулярно проводятся заседания муниципальных Со-



Грачев Евгений Николаевич

Член Президиума Совета
муниципальных образований
города Москвы,
Руководитель внутригородского муниципального
образования Царицыно
в городе Москве

браний, принято большое количество важных решений. Депутаты муниципальных собраний ведут прием избирателей по заранее утвержденному графику. Информация о работе муниципальных Собраний регулярно публикуется в районных и окружных печатных изданиях и размещается на официальных сайтах внутригородских муниципальных образований. Ведется постоянное информирование жителей районов о своей работе через средства массовой информации.

Отделом опеки и попечительства каждого муниципалитета на территории Южного административного округа осуществляется работа по защите прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также прав и законных интересов со-

вершеннолетних лиц, признанных судом недееспособными или ограниченно дееспособными, в соответствии с Федеральным законом от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве», Законом города Москвы от 26.12.2007 № 51 «О наделении органом местного самоуправления внутригородских муниципальных образований в городе Москве отдельными полномочиями города Москвы в сфере опеки, попечительства и патронажа», Законом города Москвы от 14.04.2010 № 12 «Об организации опеки, попечительства и патронажа в городе Москве» и другими действующими законами и нормативными актами города Москвы в сфере опеки и попечительства.

За 2012 года проведена следующая работа:

На территории муниципальных образований состоят на учете – 1614 чел.

Из них:

- на учете в отделе опеки и попечительства состоит подопечных детей 968 чел.
- в детских домах и интернатах 646 чел.

Специалисты отделов опеки и попечительства принимают участие во всех судебных заседаниях по защите прав несовершеннолетних, в том числе, по родительским спорам, жилищным спорам, по делам о лишении родительских прав и ограничении в родительских правах, осуществляют контроль за неблагополучными семьями, ежемесячно обследуют условия жизни и воспитания несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Специалистами проводятся контрольные проверки проживания, воспитания и обучения подопечных, составляются акты обследования жилищно-бытовых условий несовершеннолетних; опекунами представляются справки с места учебы подопечных и о состоянии их здоро-

вья, обеспечено взаимодействие с районными поликлиниками, УСЗН, УЗ.

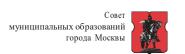
С неблагополучными семьями ведется профилактическая работа, с родителями проводятся постоянные беседы и осуществляется контроль за выполнением ими родительских обязанностей, проводятся ежемесячные акты обследования условий жизни и воспитания детей (при необходимости чаще), выдаются направления в НД, в психологические центры.

Принимаются меры по сохранению имущества и защите жилищных прав подопечных несовершеннолетних и детей, находящихся в детских организациях на полном государственном обеспечении, обеспечивается сохранение права пользования жилым помещением за несовершеннолетними.

Ежегодно проводятся акты обследования жилищно-бытовых условий проживания недееспособных, опекуны предоставляют отчёты в соответствии с действующим законодательством; запрашиваются выписки из домовой книги и копии финансового лицевого счёта по месту жительства недееспособных, карточки собственников.

Информирование жителей муниципальных образований о деятельности органа опеки и попечительства, о законодательстве в сфере опеки и попечительства происходит в районных газетах на полосах «Местное самоуправление» и на сайтах муниципальных образований.

В округе проводятся мероприятия по предупреждению беспризорности, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; обеспечивается реализация программ, направленных на снижение уровня преступности среди несовершеннолетних; реализация комплексных мер по профилактике беспризорности, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.



Досуговая, физкультурно-оздоровительная и социальная работа с населением – приоритет депутатов ЮАО















В КДН и ЗП районов Южного административного округа на 01.10.2012 года состоит на учете около 1000 несовершеннолетний и 680 неблагополучных семей.

В состав комиссии входит специалист по организации досуговой и социальновоспитательной работы с населением по месту жительства, который активно привлекает подростков «группы риска» к участию в досуговых и спортивных мероприятиях и помогает при выборе подростком кружков и секций для занятий.

Совместно со специалистами отдела опеки и попечительства комиссиями районов проведено 700 актов обследования жилищно-бытовых условий проживания родителей и несовершеннолетних, состоящих на учете в КДН и ЗП районов. В том случае, если профилактическая работа с семьей, стоящей на учете, не дает положительных результатов, то по решению комиссии отдел опеки и попечительства выходит в суд с иском об ограничении или о лишении родительских прав. КДН и ЗП постоянно проводится работа по профилактике повторной преступности, по пропаганде здорового образа жизни и профилактике правонарушений.

Целью программы по организации досуговой и социально-воспитательной работы с населением по месту жительства в муниципальных образованиях Южного административного округа является создание гармоничных условий для развития ребенка через вовлечение семьи в досуговую деятельность, привлечение семьи к участию в досуговых мероприятиях на территории муниципального образования.

Указанная цель достигается через решение взаимосвязанных задач:

- сплочение семьи:
- приобретение родителями и детьми опыта совместного культурного досуга и позитивного общения;
- формирование модели здорового образа жизни;

- развитие коммуникативных навыков и адаптивных способностей у детей;
- создание условий для проявления творческого потенциала детьми и родителями;
- формирование позитивного образа жизни у детей, профилактика зависимостей и экстремальных форм поведения;
- содействие духовному, нравственному и интеллектуальному развитию молодежи, формирование гражданского самосознания и патриотизма молодых граждан;
- внедрение новых форм работы с молодежью, предусматривающих предоставление возможности проявления своей активности в общественной жизни и освоения навыков самореализации;
- создание равных стартовых возможностей для молодых граждан по вхождению во взрослую жизнь, включение в социальную деятельность молодых граждан с ограниченными физическими возможностями.

Специалисты по организации досуговой, социально-воспитательной работы с населением по месту жительства» работают в соответствии с Законом города Москвы от 25 октября 2006 года № 53 «О наделении органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований в городе Москве отдельными полномочиями города Москвы в сфере организации досуговой, социально-воспитательной, физкультурнооздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства».

Ежегодно при разработке «Программы по организации досуговой и социально — воспитательной работы с населением по месту жительства», учитываются предложения подростков, молодежи, а также организаций, работающих с детьми, подростками и молодежью.

Проведение культурно-массовых мероприятий в 2012 году

Досуг:

Кол-во мероприятий – около 3000 мероприятий различных уровней.

Кол-во жителей, посетивших мероприятия — 203000 чел.

Спорт:

Кол-во мероприятий – 3500.

Кол-во жителей, посетивших меро-

приятия – 117200 чел.

Юго-Западный административный округ

Академическое Обручевское Гагаринское Северное Бутово Зюзино Теплый Стан Коньково Черемушки Котловка Южное Бутово

Ломоносовское Ясенево

Основными направлениями деятельности органов местного самоуправления на территории ЮЗАО является реализация вопросов местного значения, исполнения переданных государственных полномочий. Особое внимание депутатского корпуса 12 муниципальных Собраний в составе 155 депутатов было обращено на выполнение замечаний и предложений, которые поступили от избирателей в ходе выборной кампании 2012 года, на встречах с населением, во время приема граждан.

Всего депутатами совместно с органами исполнительной власти и другими заинтересованными организациями были рассмотрены и приняты к исполнению предложения избирателей по вопросам:

- строительства (ремонта) 297;
- ЖКХ (благоустройства) 467;
- транспорта 61;
- обслуживания населения (торговля) 81;
- детских садов и школ 59;
- по другим: парковочные карманы, видеонаблюдение, стационарные туалеты в парках, социальная помощь – 147;



Пчельников Геннадий Игнатьевич
Член Президиума Совета муниципальных образований города Москвы,
Руководитель внутригородского
муниципального образования
Котловка в городе Москве

всего – 1054.

Большое количество замечаний и предложений, связанных со строительством, благоустройством, ремонтом кровель, подъездов по ЮЗАО (ВМО Зюзино, Черемушки, Коньково, Котловка) вызвано наличием от 60 до 80 % ветхого жилого фонда. Данный анализ был учтен депутатами МС при реализации Закона города Москвы № 39 от 11.07.2012.

Приоритетными и важными направлениями ОМСУ в отчетном периоде яв-

Отчет **2012**



В ЮЗАО совмещают бережное сохранение традиций и совеременный подход к реализации полномочий

















ляется работа по реализации отдельных государственных полномочий: в сфере опеки и попечительства; работа КДН:

- обратилось на прием 10947;
- судебных дел, связанных с защитой прав несовершеннолетних 1005;
- заключено договоров по сопровождению семей, принявших детей 16;
- заключено договоров по социальному патронату – 3;
- проведено обследований жилищнобытовых условий – 4073.

Одной из проблем, препятствующих эффективной реализации данного полномочия, является отсутствие единой электронной базы по Москве, данные на граждан ограниченных в родительских правах и лишенных родительских прав, вход в базу по Единым жилищным документам граждан в районе и городе. В качестве предложения муниципальное сообщество предлагает внести изменения в законодательство и разрешить принудительное лечение и трудоустройство нерадивых родителей.

Еще одной проблемой является отсутствие на территории ряда мунициобразований социально-псипальных хологических реабилитационных центров для детей и подростков, отделений помощи семьи и детям. Кроме того, для повышения эффективности работы необходимо усовершенствовать нормативно-правовую базу. В настоящее время КДН и ЗП руководствуется Положением о комиссиях по делам несовершеннолетних, утвержденным Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 03.06.1967г. Судам вменять условно осужденным несовершеннолетним обязательное трудоустройство, обучение, без изменения места жительства, прохождение программы реабилитации.

Организация досуговой и спортивнооздоровительной работы по месту жительства

В 2012 году на территории округа силами органов местного самоуправления было пероведено:

- мероприятий местного значения (дворовые праздники и т. д.) – 188;
- досуговых мероприятий 1309 (приняло участие 141909 чел.);
- физкультурно-оздоровительных мероприятий 1834 (приняло участие 118374 чел.).

Одной из серьезных проблем в реализации данных полномочий является отсутствие современной материальнотехнической базы. На сегодняшний день население требует современного подхода к организации спортивного и физического воспитания. Однако в целом ряде муниципальных образований – в ВМО Гагаринское, Котловка, Зюзино, Теплый Стан, Ломоносовское – отсутствуют физкультурно-оздоровительные комплексы. Нет базы для развития семейного спорта. Процесс передачи спортивных плоскостных сооружений после капитального ремонта в эксплуатацию муниципалитетам крайне длителен, отсутствует техническая документация.

Еще одной проблемой, препятствующей эффективной работе органов местного самоуправления, является отсутствие помещений для работы муниципальных служащих. Данные вопросы уже в течении 10 лет не решаются в ВМО Черемушки, Гагаринское, Ломоносовское, Теплый Стан, Зюзино, Котловка.



Западный административный округ

Внуково Проспект Вернадского

Дорогомилово Раменки Крылатское Солнцево

Кунцево Тропарево-Никулино Можайское Филевский Парк Ново-Переделкино Фили-Давыдково

Очаково-Матвеевское

Сегодня в состав Западного округа входит 13 районов, получивших свои названия по когда-то существовавшим здесь селениям или же по основным магистралям.

Количество мандатов		Образование		Кем выдвинут		Партийность	
Всего	151	высшее	137	с/в	107	EP	76
Ж	64	н/в	3	КПРФ	19	КПРФ	15
M	87	ср.общ.	5	ЛДПР	5	ЛДПР	4
		ср.спец.	6	СР	13	CP	9
				Яблоко	7	Яблоко	3
						б/п	44

СОСТАВ депутатов муниципальных Собраний ЗАО

В округе сложились по-настоящему конструктивные деловые отношения между органами государственной власти и органами местного самоуправления.

В целях создания комфортных условий проживания жителей Западного административного округа депутаты муниципальных Собраний в 2012 году принимали активное участие в решении ряда актуальных вопросов:

1. При непосредственном контроле депутатов было проведено комплексное благоустройство 762 дворов, на которых оборудованы детские площадки с современными игровыми комплексами, парковки, оформлены зеленые газоны с декоративными цветочными композициями и др.

Депутатами была поддержана инициатива префектуры ЗАО по установке

декоративных фонтанов вблизи детских площадок.

Депутаты совместно с жителями принимали участие в разработке проектов 14 межквартальных городков с детскими спортивными площадками.

- 2. Важное значение в работе муниципальных Собраний занимали вопросы по рассмотрению проектов благоустройства парков и скверов, особо охраняемых природных территорий. В ходе реализации данных проектов проведены: посадка деревьев и кустарников, устройство газонов и цветников, устройство дорожнотропиночной сети, детских и спортивных площадок.
- **3.** Обеспечение комфортных условий жизнедеятельности населения путем развития привлекательной и доступной для всех слоев населения системы городского пассажирского транспорта такую цель ставит для себя округ.



Дмитриев Станислав Николаевич

Член Президиума Совета муниципальных образований города Москвы,
Руководитель внутригородского
муниципального образования
Раменки в городе Москве

По инициативе депутатов префектурой ЗАО совместно с ГУП «Мосгортранс» созданы 4 новых маршруга автобуса и 9 дополнительных остановок на действующих маршругах городского пассажирского транспорта.

Муниципальными Собраниями были поддержаны проекты строительства 4 участков линий метрополитена с 6 новыми стациями. Правительство Москвы с пониманием отнеслось к просьбам органов местного самоуправления и жителей об ускорении строительства метро.

- **4.** При участии депутатов в районах жилой застройки, имеющих дефицит торговых площадей, создаются специализированные торговые зоны, а уже существовавшие торговые павильоны с хлебом, молоком, овощами и фруктами сохранены в пределах шаговой доступности от жилых кварталов.
- **5.** Западный административный округ стал стартовой площадкой по реализации важных для москвичей муниципальных инициатив:

Образован Совет московских муниципальных депутатов «За здоровый образ жизни», в состав которого входят депутаты внутригородских муниципальных образований разных районов Москвы (Руководитель Совета – Дмитрий Салов, муниципальный депутат ВМО Ново-Переделкино). Целью Совета является развитие дворового спорта до профессионального уровня. Совет содействует проведению различных спортивных мероприятий, а также принимает участие в их организации. Кроме того, несколько раз в месяц проводятся различные проверки торговых точек, нарушающих нормы законодательства при реализации алкоголя и табачной продукции (например, продажа алкоголя несовершеннолетним и др.).

Для улучшения системы предоставления услуг в сфере ЖКХ, повышения доли участия граждан в его управлении муниципальными депутатами города Москвы в июне 2012 года был создан Московский совет «За честное ЖКХ». В объединение вошли более 20 депутатов муниципальных собраний, эксперты в области ЖКХ, председатели крупных ТСЖ и ЖСК, юристы, представители департамента жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства города Москвы (Руководитель Совета – Куликов С.П., Руководитель внутригородского муниципального образования Тропарево-Никулино).

Работа в сфере ЖКХ стала неотъемлемой частью деятельности каждого депутата, причем в этой сфере у него появились, как достаточно серьезные полномочия, так и большая ответственность перед своими избирателями.

Совет «За честное ЖКХ» становится действительно эффективной площадкой по обмену опытом, а также оказанию методической и юридической помощи, как муниципальным депутатам так и всем жителям нашей столицы.

Депутаты муниципальных Собраний ЗАО обратились к Мэру Москвы С. С. Собянину с просьбой сократить количество установленных рекламных вывесок и элементов наружной рекламы, расположенных на территории Москвы.

Данное обращение вызвано беспокойством жителей тем, что большинство вывесок и рекламных конструкций размещены без учета сохранения силуэта домов и без учета сложившейся и планируемой системы градостроительных доминант, что негативно сказывается на формировании у подрастающего поколения москвичей позитивного мировоззрения и любви к родному городу.

Накопленный опыт позволяет органам местного самоуправления Западного административного округа достаточно эффективно реализовывать полномочия города Москвы в сфере опеки, попечительства и патронажа; деятельности районных комиссий по делам несовершеннолетних и защите из прав; в сфере организации досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства.

Деятельность в сфере организации физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением

В округе сложилась эффективная форма взаимодействия окружного управления физической культуры и спорта и служб муниципалитетов по физкультурно-спортивной работе.

В соответствии с распорядительными документами Москомспорта реализуются основные направления работы Центра ФКиС по содействию муниципалитетам в сфере организации физкультурно-спортивной работы и сбор информации об этой работе.

Высокой оценкой работы является проведение комплексной окружной

спартакиады, в которую входят спартакиады: «Московский двор — спортивный двор» для детей до 18 лет, «Спорт для всех» - для жителей в возрасте от 18 лет до пенсионного возраста, «Спортивное долголетие» - для жителей пенсионного возраста и «Всей семьей за здоровьем» - участвуют семьи жителей.

Все спартакиады проводятся по территориальному принципу: секции, район, округ, город. В течение года в рамках 4-х Окружных Спартакиад Центром ФКиС ЗАО г. Москвы проведены 36 окружных финальных соревнований по различным видам спорта.

В 2012 году лучшие показатели имеют муниципалитеты Кунцево, Ново-Переделкино, Фили-Давыдково – команды этих муниципалитетов приняли участие во всех окружных соревнованиях, проведенных в течение года, и показывают хорошие результаты. Так, команда Кунцево из 32 участий в окружных соревнованиях 24 раза завоевывали медали – 12 раз золотые, 7 раз – серебряные, 5 раз – бронзовые. У Ново-Переделкино показатели следующие: 14 «медальных выступлений» в течение года: 3 золота, 8 серебра, 3 бронзы; у Фили-Давыдково – 4 золота, 2 серебра и 5 бронзовых наград, всего 11 призовых выступлений.

Делая анализ состояния физкультурно-спортивной работы с населением по
месту жительства на территории внутригородских муниципальных образований
отмечается следующая положительная
тенденция — за год количество групп по
видам спорта увеличилось с 335 до 402;
общее количество занимающихся в этих
группах выросло с 5285 до 8161 человека; численность участников спортивномассовых мероприятий на конец прошлого года составляла 122575 человек,
а за 3 квартал этого года в мероприятиях
уже приняло участие уже свыше 114000
человек.

Депутаты округа стали инициаторами многих социально-значимых проектов, некоторые приобрели общегородской масштаб

















Следует выделить муниципалитеты с наиболее заметной динамикой роста показателей числа секций и количества занимающихся: это муниципалитеты Солнцево, Очаково-Матвеевское, Дорогомилово, Крылатское, Филевский парк.

Деятельность в сфере организации досуговой, социально-воспитательной работы с населением

С начала года большое внимание в работе досуговых муниципальных учреждений Западного административного округа уделялось не только работе творческих студий и спортивных секций, но и созданию, поддержанию и развитию клубов по интересам. В начале года начали работать клубы молодых семей. Создание Клубов обусловлено социальным запросом - предоставление для молодых семей возможности для совместного творчества и организации семейного досуга. В клубе воспитываются не только дети, но и сами молодые родители, они приобретают умения и навыки жизни в гражданском обществе.

Досуговые муниципальные учреждения округа работают с различными категориями населения, решая задачи передачи культурного наследия, продолжения семейных традиций, духовно-нравственного воспитания детей и молодежи.

Трудно переоценить необходимость работы с людьми, завершившими свою трудовую деятельность, но сохранивших активность и желание жить полноценной творческой жизнью. Досуговые учреждения предлагают гражданам пожилого возраста различные виды деятельности: участие в культурных и спортивных мероприятиях, в жизнедеятельности других Клубов по интересам, возможность общения, совместные посещение театров, музеев, концертов, коллективное твор-

чество, проведение своих личных праздников.

2012 год был насыщен мероприятиями, посвященными ярким исторических датам: войне 1812 года, зарождению государственности России, посвященные дню защитника Отечества и др.

Работа по патриотическому и гражданскому воспитанию детей и молодежи является одним из главных направлений в деятельности муниципальных досуговых учреждений. Изучение и знание истории России способствует воспитанию у подрастающего поколения любви к великой и малой Родине, гордости за Отчизну. Историко-патриотическое направление реализуется посредством вовлечения ребят в мероприятия, где они получают много познавательной информации об истории страны, края.

Например, в феврале в муниципальных образованиях округа были проведены интеллектуальные викторины, посвященные 1150-летию зарождения государственности России.

Огромное значение имеют мероприятия, проводимые муниципальными досуговыми учреждениями, посвященные воспитанию толерантного отношения к людям разных национальностей, воспитанию у подрастающего поколения уважения к людям других конфессий и национальностей. Организуются фестивали, творческие конкурсы, раскрывающие культуру разных народностей.

В работе с населением используются различные формы проведения мероприятий: вечера встреч (с приглашением различных специалистов, людей творчества и искусства), литературные и музыкальные гостиные, игровые и конкурсные программы, концертные вечера, спортивные праздники.

Деятельность районных комиссий по делам несовершеннолетних и защите из прав

В 2012 году в Западном административном округе проводилась активная работа, направленная на совершенствование деятельности органов и учреждений системы профилактики по предупреждению безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних, а также выявлению семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации или социально-опасном положении.

В сфере предупреждения беспризорности, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также защиты их прав на территории округа функционирует 657 органов и учреждений системы профилактики.

Особое внимание в округе уделяется вопросам организации эффективного межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики.

В первом полугодии текущего года проведено 2 заседания ОКДН и ЗП, на которых были рассмотрены актуальные проблемы деятельности различных субъектов системы профилактики.

По результатам указанных заседаний были намечены приоритетные направления взаимодействия всех структур округа в сфере предупреждения безнадзорности, правонарушений, наркомании и других асоциальных проявлений среди детей и подростков, а также защиты их прав и законных интересов.

Также ОКДН и ЗП было организовано 3 окружных семинара для специалистов, работающих в сфере опеки и попечительства, представителей районных КДН и ЗП, сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних ОВД, направленных на повышение эффективности про-

филактической работы с несовершеннолетними и неблагополучными семьями, обобщение и распространение положительного опыта работы по различным направлениям профилактики.

В муниципальных образованиях округа районными КДН и ЗП разработаны комплексные межведомственные программы по профилактике безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних.

В реализации данных программ принимают участие учреждения образования, здравоохранения, органы внутренних дел, органы опеки и попечительства, учреждения культуры, спорта, досуга, центры социальной помощи семье и детям и др.

Муниципалитетами округа организована постоянная информационная и разъяснительная работа с населением по месту жительства о необходимости сообщать в полицию, КДН и ЗП о ставших известными им случаях жестокого обращения с детьми и о несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства.

Так, тематическая информация о деятельности по защите прав и интересов несовершеннолетних размещается на официальных сайтах внутригородских муниципальных образований и в районных газетах.

Кроме того, издаются и распространяются печатные материалы по профилактике социального сиротства, жесткого обращения с детьми (ВМО Кунцево, Проспект Вернадского, Можайское, Дорогомилово, Раменки и др.).

Учитывая доступность для населения информации в сети Интернет, материалы в сфере профилактики всех форм асоциального поведения несовершеннолетних размещаются на официальных сайтах муниципалитетов внутригородских муниципальных образований округа.

Отчет **2012**



Северо-Западный административный округ

Куркино Митино Покровское-Стрешнево Северное Тушино Строгино Хорошево-Мневники Щукино Южное Тушино

В течение текущего года муниципалитетами во взаимодействии с муниципальными бюджетными учреждениями и НКО районов проводились различные праздничные мероприятия, посвященные празднованию знаменательных дат. Указанная работа проведена также и в целях привлечения внимания к муниципальным образованиям, пропаганде знаний в области их историй и истории города Москвы, развития местных традиций и обрядов, реализации государственной политики в области культуры и досуга, поддержки молодежи и семьи, организации культурного досуга жителей и патриотического воспитания подрастающего поколения.

При непосредственном участии органов местного самоуправления проведены следующие наиболее массовые и значимые мероприятия:

- 1. Масленица;
- Мероприятия, посвященные Дню Победы и муниципальному празднику День герба и флага;
- 3. Праздник, посвященный Дню защиты детей;
- 4. Летняя спартакиада городских лагерей;
- Краеведческие экскурсии по местам района;
- 6. Турнир по футболу на приз Победы;
- 7. Спортивный праздник, посвященный Дню защитника Отечества;



Ярошенко Никита Григорьевич
Член Президиума Совета муниципальных образований города Москвы,
Руководитель внутригородского
муниципального образования
Покровское-Стрешнево
в городе Москве

- 8. Соревнования среди допризывной молодежи, ветеранов и инвалидов по стрельбе;
- 9. Традиционные легкоатлетические; эстафеты, посвященные Дню Победы 10. День города.

В проведении мероприятий участвовало более 56-ти тысяч жителей.

В дни проведения местных праздников в торжественной обстановке вручаются Почётные знаки «Почётный житель внутригородского муниципального образования» лицам, проявившим себя в общественной, культурной, хозяйственной и благотворительной деятельности на территории муниципальных образований и внесшим большой вклад в развитие муниципального образования.

Анализ проведенной работы позволяет выявить положительные тенденции

в жизни населения СЗАО, так например, достигнуты положительные результаты работы с социально-неблагополучными семьями. Заметное изменение образа жизни наблюдается в «неблагополучных» семьях, люди стремятся изменить жизнь к лучшему. Имеется тенденция снижения количества родителей, лишенных родительских прав, а родители двоих детей были восстановлены в родительских правах.

Информация о проведении муниципальных Собраний на территории округа

За отчетный период на территории Северо-Западного административного округа проведено более 130 заседаний муниципальных Собраний на которых рассмотрено более 1500 вопросов. Около 300 из них касались проведения работ, связанных со строительством и благоустройством не территории муниципальных образований.

В проведении муниципальных Собраний принимали активное участие первые лица префектуры округа, представители различных Департаментов города Москвы и депутаты Московской городской Думы

Огромное внимание уделялось проблемам благоустройства территорий муниципальных образований, проведению работ по капитальному ремонту многоквартирных домов, а также составлению дополнительных адресных списков по выборочному капитальному ремонту при непосредственном участии депутатов муниципальных собраний и с учетом предложений и обращений от жителей округа.

В целях контроля качества выполняемых подрядными организациями работ, решениями муниципальных Собраний установлен порядок осуществления

депутатами округа муниципального контроля их деятельности, с привлечением актива жителей.

Проведена огромная работа в связи с принятием Закона города Москвы от 11 июля 2012 года № 39 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных округов в городе Москве отдельными полномочиями города Москвы».

Во всех внутригородских муниципальных образованиях прошли Собрания депутатов на которых приняты решения о порядке реализации муниципальными Собраниями новых полномочии и приняты следующие решения:

- об утверждении Регламента реализации отдельных полномочий города Москвы в сферах благоустройства и капитального ремонта жилищного фонда;
- об утверждении Регламента реализации полномочий по принятию решений о проведении дополнительных мероприятий по социально-экономическому развитию районов города Москвы;
- об утверждении Регламента реализации полномочий по заслушиванию отчета главы управы района города Москвы и информации руководителей городских организаций;
- об утверждении Регламента реализации отдельных полномочий города Москвы в сфере размещения объектов капитального строительства;
- об утверждении Регламента реализации отдельных полномочий города Москвы в сфере размещения некапитальных объектов;
- о согласовании адресного перечня многоквартирных домов, подлежащих капитальному ремонту полностью за счет средств бюджета города Москвы, во внутригородском муниципальном образовании в городе Москве в 2013 году;



Пропаганда здорового образа жизни и патриотическое воспитание – одни из главных приоритетов в работе муниципальных образований

















- О согласовании адресного перечня дворовых территорий для проведения работ по благоустройству дворовых территорий во внутригородском муниципальном образовании в городе Москве в 2013 году;
- Об участии депутатов муниципального Собрания в работе комиссий, осуществляющих открытие работ и приемку выполненных работ по благоустройству дворовых территорий, капитальному ремонту многоквартирных домов в 2013 году, а также участии в контроле за ходом выполнения указанных работ;
- О проведении дополнительных мероприятий по социально-экономическому развитию районов в 2013 году.

Совместно с Префектурой и Управами округа ежемесячно проводились засе-

дания Координационных советов, на которых вырабатывались конкретные предложения по указанным направлениям, а в связи с принятием Закона города Москвы от 11 июля 2012 года № 39 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных округов в городе Москве отдельными полномочиями города Москвы», проведено дополнительно 2 внеплановых заседания.

Принятые муниципальными Собраниями решения позволят обеспечить выполнение отдельных полномочий органами местного самоуправления округа, не допустить случаев халатного отношения к выполнению работ организациями, проводящими работы по строительству и благоустройству, и обеспечат контроль использования выделенных для этих целей бюджетных средств.

Зеленоградский административный округ

Крюково Матушкино Савелки Силино Старое Крюково

Зеленоград скоро отметит свой юбилей – 55-летие. Его датой рождения считается 3 марта 1958 года, тогда было принято постановление Совета Министров СССР № 248 о строительстве под Москвой города-спутника. Зеленоград создавался как город будущего. Депутатский корпус – 64 человека.

В сентябре в округе был проведён опрос зеленоградцев на тему «О работе органов самоуправления в Зеленограде». В нём приняли участие более 600 человек. Результаты опроса свидетельствуют о положительной динамике отношения жителей к органам самоуправления, их



Юдахина Ирина Васильевна
Член Президиума Совета
муниципальных образований
города Москвы,
Руководитель внутригородского
муниципального образования
Савёлки в городе Москве

помощи и услугам в решении вопросов и проблем, оценки уровня и качества работы депутатов. Так треть опрошенных (34%) заявили, что им приходилось обращаться к депутату округа по своему вопросу.

Депутаты Зеленограда приняли активное участие в проекте Совета муниципальных образований города Москвы «За права москвичей». Профессиональные юристы, депутаты вышли на улицы, чтобы помочь своим жителям разобраться с возникшими юридическими проблемами.

Спектр вопросов был следующим:

- 50% по жилищному, наследственному праву, приватизации;
- 23% по социальному обеспечению;
- 11% по здравоохранению;
- 9% по земельному праву;
- 7% вопросы процессуального характера.

И ни одного вопроса из сферы жилищно-коммунального хозяйства. Это, повидимому, объясняется тем, что зеленоградцы хорошо знакомы с имеющимися вариантами решения данных вопросов. Новая форма общения депутатов со своими избирателями была очень востребована, 335 зеленоградцев пришли на встречу со своими депутатами.

В Зеленограде полным ходом идёт реализация недавно принятого Закона города Москвы № 39. Депутаты приняли непосредственное участие в формировании адресных перечней объектов благоустройства и ремонта, с последующим их обсуждением на заседаниях муниципальных собраний.

Исходным вектором правильно выбранного направления в этой работе стала учёба, проведённая председате-

лем Совета муниципальных образований города Москвы Ириной Белых для депутатов Зеленограда. И. Белых рассказала о изменениях в законодательстве об органах местного самоуправления, инструментах реализации новых полномочий, ответила на вопросы коллег.

В октябре в Зеленограде состоялась встреча префекта округа Анатолия Смирнова с депутатами. В ней приняли участие руководитель Департамента территориальных органов исполнительной власти Москвы Вячеслав Шуленин, председатель Совета муниципальных образований города Москвы Ирина Белых, председатель Комиссии по экономической политике, науке и промышленности Мосгордумы Игорь Протопопов.

Идея проведения подобных встреч возникла в ходе одного из заседаний окружного Координационного совета по взаимодействию исполнительной власти и органов самоуправления. По мнению префекта округа А. Смирнова, именно формат совещания с участием всех депутатов, а не только глав муниципальных округов, сейчас наиболее эффективен. Префект предложил депутатам принимать участие в заседаниях окружной коллегии префектуры, в ежемесячных встречах префекта с жителями, пригласил на свои еженедельные приёмы населения.

На встрече было принято решение о проведении регулярных встреч всего депутатского корпуса с администрацией округа, руководителями отраслевых ведомств и организаций, непосредственно участвующих в реализации программ благоустройства, выборочного ремонта жилья и других отраслей жизни округа.

Новые задачи потребовали от депутатов еще более тесно взаимодействовать с жителями

















Содержание

I.		деятельность Ассоциации «Совет муниципальных образовании города Москвы» в 2012 году							
	1.1	Новые условия работы органов местного самоуправления в 2012 году	. 8						
		1.1.1 Новый состав депутатского корпуса	. 11						
		1.1.3 Новые правовые основы работы органов местного самоуправления	. 10						
	1.2	Работа Совета по совершенствованию законодательных основ местного самоуправления в городе Москве	23						
	1.3	Оказание методической помощи органам местного самоуправления, содействие в подготовке и переподготовке кадров муниципальных служащих, депутатов представительных органов и выборных должностных лиц местного самоуправления	27						
		1.3.1 Правовая и методическая помощь органам местного самоуправления							
		и контрольных (надзорных) органов							
		правовых актов	. 3′						
		и муниципальных служащих	32						
	1.4.	Информирование населения о деятельности органов местного самоуправления, развитие гражданской активности населения							
	1.5.	Участие Совета в мероприятиях федерального и регионального уровня							
II.	Деят	тельность органов местного самоуправления	39						
	Центральный административный округ								
	Севе	рный административный округ	42						
	Севе	ро-Восточный административный округ	45						
Восточный административный округ Юго-Восточный административный округ Южный административный округ									
							Юго-	Западный административный округ	. 6′
							Запа	Западный административный округ	
		Северо-Западный административный округ							
	3еле	еленоградский административный округ							

© Ассоциация «Совет муниципальных образований города Москвы»

Подготовлено при участии Департамента территориальных органов исполнительной власти города Москвы в рамках реализации отдельных мероприятий, направленных на поддержку и развитие местного самоуправления в городе Москве.

Фотографии на стр. 18-19 Храмовой Натальи.

Подписано в печать 10.12.2012. Формат 72x104/8. Тираж 500 экз. Печать офсетная. Бумага офсетная.

Отпечатано в 000 «Типография Момент» 141406, Московская обл., г. Химки, ул. Библиотечная, д. 11, www.1moment.ru