



**ОТЧЕТ
О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
АССОЦИАЦИИ
«СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ
ОБРАЗОВАНИЙ
ГОРОДА МОСКВЫ»
В 2017-2018 ГОДАХ**

Содержание

Законотворческая деятельность Совета	3
Правовое и методическое содействие органам местного самоуправления в вопросах их деятельности	6
Президиум Совета	12
Ревизионная комиссия Совета	13
Участие Совета в общероссийских и международных мероприятиях	13
Организация обучения руководителей органов местного самоуправления, муниципальных депутатов и муниципальных служащих	18
Работа с обращениями	20
Взаимодействие Совета со средствами массовой информации	20

Деятельность Ассоциации «Совет муниципальных образований города Москвы» (далее – Совет) в 2017 году началась с поиска путей решения проблем, выявленных муниципальными депутатами в ходе осуществления ими переданных полномочий в сфере капитального ремонта общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах.

Важнейшая задача муниципальных депутатов при реализации данного полномочия – обеспечение соблюдения прав и интересов жителей многоквартирных домов.

В Совет поступала информация о сложностях, связанных с проведением капитального ремонта пяти и четырехэтажных многоквартирных домов, относящихся к первому периоду индустриального домостроения.

Муниципальные депутаты указывали на большое количество пятиэтажных домов, находящихся в плохом состоянии и имеющих серьезные дефекты, а также конструктивные особенности, которые приведут к неприемлемым условиям проживания и необходимости временного отселения жителей на время проведения работ, например, в случае замены разводящих магистралей систем отопления, водоснабжения и канализации в «бесподвальных» домах. По мнению депутатов, капитальный ремонт в таких домах нецелесообразен, поскольку отремонтированное жилье никогда не станет комфортным для жителей.

В целях выражения консолидированного мнения муниципального сообщества Президиум Совета обратился к



Мэру Москвы С.С. Собянину с просьбой о принятии комплексных мер по решению указанных проблем.

7 февраля 2017 года состоялся IX отчетно-выборный Съезд Совета, в работе которого приняли участие Мэр Москвы С.С. Собянин, Председатель Московской городской Думы А.В. Шапошников, делегаты от 140 муниципальных образований в городе Москве, члены Правительства Москвы, председатели советов муниципальных образований Санкт-Петербурга, Севастополя и Тульской области.

В ходе общения с Мэром Москвы муниципальные депутаты еще раз обратили внимание на проблемы капитального ремонта многоквартирных домов, относящихся к первому периоду индустриального домостроения и предложили С.С. Собянину рассмотреть возможность их сноса.

Мэр Москвы С.С. Собянин подчеркнул важность участия муниципального сообщества в решении вопросов



капитального ремонта, и поддержал предложение муниципальных депутатов.

Таким образом, депутаты советов депутатов выступили инициаторами

разработки программы реновации. На сегодняшний день определены все правовые механизмы программы реновации, включая беспрецедентные меры, обеспечивающие предоставление москвичам жилищных и имущественных гарантий.

Законотворческая деятельность Совета

Совет продолжает участвовать в законодательном процессе в целях совершенствования московского законодательства о местном самоуправлении.

В отчетном периоде Совет инициировал принятие 4 законов города Москвы, которые были поддержаны Московской городской Думой.

Так, Законом города Москвы от 17 мая 2017 года № 15 «О внесении



изменений в Закон города Москвы от 6 ноября 2002 года № 56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве» устранены несоответствия отдельных положений Закона города Москвы от 6 ноября 2002 года № 56, а именно:

1) исключена необходимость вынесения на публичные слушания проекта муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования в случае, если в него вносятся изменения в форме точного воспроизведения положений Конституции Российской Федерации, федеральных законов или законов города Москвы в целях приведения устава муниципального образования в соответствие с указанными нормативными правовыми актами;

2) уточнен перечень лиц, которые могут исполнять полномочия главы муниципального образования или главы администрации в случае досрочного прекращения их полномочий или применения к ним по решению суда мер

процессуального принуждения в виде заключения под стражу либо временного отстранения от должности.

В связи с изменениями, внесенными в Федеральный



закон от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», Законом города Москвы от 12 июля 2017 года № 26 «О внесении изменений в Закон горо-

да Москвы от 22 октября 2008 года № 50 «О муниципальной службе в городе Москве» определен новый порядок предоставления отпуска муниципальным служащим.

По предложению Совета уточнены вопросы местного значения муниципальных образований в области противодействия терроризму и экстремизму и полномочия по их решению. Согласно Закону города Москвы от 12 июля 2017 года № 27 «О внесении изменений в статьи 8 и 8.1 Закона города Москвы от 6 ноября 2002 года № 56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве»:

1) органы местного самоуправления муниципальных округов, городских округов и поселений:

– участвуют в мероприятиях по профилактике терроризма и экстремизма, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма, организуемых федеральными органами исполнительной власти и (или) органами исполнительной власти города Москвы;

– обеспечивают выполнение требований к антитеррористической защищенности объектов, находящихся в муниципальной собственности или в ведении органов местного самоуправления;

2) органы местного самоуправления городских округов и поселений также организуют и проводят информационно-пропагандистские мероприятия по разъяснению сущности терроризма и его общественной опасности, по формированию у граждан неприятия идеологии терроризма, в том числе путем распространения информационных материалов, печатной продукции, проведения разъяснительной работы и иных мероприятий.

19 декабря 2018 года Московская городская Дума поддержала инициативу Совета о сохранении для городских округов и поселений особенностей правового регулирования муниципальной службы и гарантий осуществления полномочий лиц, замещающих муниципальные должности, до 1 января 2021 года (Закон города Москвы № 35 «О внесении изменений в статью 45.2 Закона города Москвы от 22 октября 2008 года № 50 «О муниципальной службе в городе Москве» и статью 16.2 Закона города Москвы от 25 ноября 2009 года № 9 «О гарантиях осуществления полномочий лиц, замещающих муниципальные должности в городе Москве»).



Правовое и методическое содействие органам местного самоуправления в вопросах их деятельности

В целях оказания содействия в практической деятельности органов местного самоуправления по разработке муниципальных правовых актов Советом подготовлены и направлены в органы местного самоуправления такие модельные проекты, как:

1) решение Совета депутатов муниципального округа, поселения «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном округе, поселении»;

2) решение Совета депутатов муниципального округа, городского округа, поселения «Об утверждении Положения о бюджетно-финансовой комиссии Совета депутатов муниципального округа, городского округа, поселения»;

3) решение Совета депутатов муниципального округа «О бюджете муниципального округа на 20__ год и плановый период 20__ и 20__ годов» (*непрограммный бюджет*);

4) решение Совета депутатов поселения «О бюджете поселения на 20__ год и плановый период 20__ и 20__ годов» (*непрограммный бюджет*);

5) решение Совета депутатов поселения «О бюджете поселения на 20__ год и плановый период 20__ и 20__ годов» (*программный бюджет*);

6) решение Совета депутатов муниципального округа «Об утверждении схемы многомандатных избирательных округов по выборам депутатов Совета депутатов муниципального округа, городского округа, поселения в городе Москве»;

7) решение Совета депутатов муниципального округа «О назначении выборов депутатов Совета депутатов муниципального округа, городского округа, поселения в городе Москве»;

8) решение Совета депутатов муниципального округа «Об утверждении Порядка проведения конкурса на замещение должности руководителя аппарата Совета депутатов, главы администрации муниципального округа, городского округа, поселения по контракту»;

9) решение Совета депутатов муниципального округа, городского округа, поселения «О конкурсной комиссии по проведению конкурса на замещение должности руководителя аппарата Совета депутатов, главы администрации муниципального округа, городского округа, поселения по контракту»;

10) решение Совета депутатов муниципального округа, городского округа, поселения «О конкурсе на замещение должности руководителя аппарата Совета депутатов, главы администрации муниципального округа, городского округа, поселения по контракту»;

11) решение Совета депутатов муниципального округа, городского округа, поселения «О назначении на должность руководителя аппарата Совета депутатов, главы администрации муниципального округа, городского округа, поселения по контракту»;

12) решение Совета депутатов муниципального округа, городского округа, поселения «Об утверждении Регламента реализации отдельных полномочий города Москвы в сфере организации и проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в рамках реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории города Москвы»;

13) решение Совета депутатов муниципального округа, городского округа, поселения «О согласовании проекта адресного перечня многоквартирных домов, подлежащих включению в краткосрочный план реализации

в 2018, 2019 и 2020 годах региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории города Москвы, расположенных на территории муниципального округа, городского округа, поселения»;

14) решение Совета депутатов муниципального округа, городского округа, поселения «Об участии депутатов Совета депутатов муниципального округа, городского округа, поселения в работе комиссий, осуществляющих открытие работ и приемку оказанных услуг и (или) выполненных работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, проведение которого обеспечивает Фонд капитального ремонта многоквартирных домов города Москвы»;

15) решение Совета депутатов муниципального округа, городского округа, поселения «О порядке размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных лицами, замещающими муниципальные должности, на официальных сайтах органов местного самоуправления муниципального округа, городского округа, поселения и (или) предоставления этих сведений общероссийским средствам массовой информации для опубликования»;

16) решение Совета депутатов муниципального округа, городского округа, поселения «О порядке размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных лицом, замещающим должность руководителя аппарата Совета депутатов, главы администрации муниципального округа, городского округа, поселения по контракту, на официальном сайте аппарата Совета депутатов, администрации муниципального округа, городского округа, поселения и (или) предоставления этих сведений

общероссийским средствам массовой информации для опубликования»;

17) постановление аппарата Совета депутатов, администрации муниципального округа, городского округа, поселения «О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы, и муниципальными служащими, замещающими указанные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»;

18) постановление аппарата Совета депутатов, администрации муниципального округа «О порядке направления уведомлений о предоставлении из бюджета муниципального округа субсидий и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, при предоставлении указанных межбюджетных трансфертов бюджету города Москвы»;

19) постановление аппарата Совета депутатов, администрации муниципального округа, городского округа, поселения «Об утверждении порядка составления проекта бюджета муниципального округа, городского округа, поселения».

Также органам местного самоуправления были направлены разработанные Советом модельные проекты, содержащие предложения:

1) по признанию утратившим силу решения Совета депутатов муниципального округа, городского округа, поселения, определявшего порядок представления лицами, замещающими муниципальные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

2) по внесению изменений в решения Совета депутатов муниципального округа, городского округа, поселения, регулирующие вопросы деятельности комиссии

Совета депутатов по соблюдению лицами, замещающими муниципальные должности, ограничений, запретов и исполнения ими обязанностей, установленных законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции (с изложением положения об этой комиссии в новой редакции), и комиссии аппарата Совета депутатов, администрации муниципального округа, городского округа, поселения по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликтов интересов в целях уточнения отдельных положений порядка работы этой комиссии);

3) по уточнению содержания порядка размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих и членов их семей на официальном сайте аппарата Совета депутатов, администрации муниципального округа, городского округа, поселения и предоставления этих сведений общероссийским средствам массовой информации для опубликования:

- для муниципальных округов, уставами которых должность руководителя аппарата Совета депутатов, главы администрации не предусмотрена;

- для муниципальных округов, городских округов, поселений, в которых должность руководителя аппарата Совета депутатов, главы администрации имеется.

Кроме того, в мае и декабре 2017 года в органы местного самоуправления муниципальных округов и поселений были направлены рекомендации по внесению изменений и дополнений в уставы указанных муниципальных образований в связи с изменениями, произошедшими в федеральном законодательстве и законодательстве города Москвы, включая модельные проекты решений советов депутатов.

В органы местного самоуправления муниципальных округов также были направлены рекомендации по оформлению вступления в должность главы муниципального округа и прекращения полномочий действующего главы муниципального округа.

Для оформления результатов рассмотрения проекта адресного перечня многоквартирных домов, подлежащих дополнительному включению в краткосрочный план реализации в 2015, 2016 и 2017 годах региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории города Москвы на 2015-2044 годы, периодом проведения капитального ремонта в которых в соответствии с региональной программой являются 2018-2020 годы, работы по которым предлагается начать в 2017 году, в советы депутатов был направлен модельный проект протокола заседания Совета депутатов по данному вопросу.

Всего за отчетный период подготовлено – 27 модельных проектов.

Разработка модельных проектов и иных рекомендаций для органов местного самоуправления неразрывна связана с проведением Советом предварительных консультаций с прокуратурой города Москвы, Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Москве, Контрольно-счетной палатой Москвы, Департаментом финансов города Москвы, Департаментом территориальных органов исполнительной власти города Москвы, Департаментом региональной безопасности и противодействия коррупции города Москвы, Фондом капитального ремонта многоквартирных домов города Москвы и другими органами власти и организациями.

Деятельность Совета по правовому и методическому сопровождению органов местного самоуправления позво-

лила значительно сократить количество замечаний, поступающих в органы местного самоуправления от контрольно-надзорных органов.

Президиум Совета

В 2017-2018 годах проведено 12 заседаний



Президиума, на которых рассмотрены различные вопросы, связанные с деятельностью Совета и органов местного самоуправления, в том числе:

- законодательные инициативы Совета;
- модельные проекты муниципальных правовых актов;
- об осуществлении главами муниципальных округов, избранными предыдущим созывом советов депутатов, своих полномочий;
- о проблемах, связанных с проведением капитального ремонта пяти и четырехэтажных многоквартирных домов, относящихся к первому периоду индустриального домостроения.

В апреле 2017 года в рамках Президиума Совета с участием муниципальных депутатов, а также Председателя Московской городской Думы А.В. Шапошникова, депутатов Московской городской Думы Т.А. Портновой и К.В. Щитова был проведен круглый стол на тему: «Роль местного самоуправления в жизни города».

Ревизионная комиссия Совета

В рамках осуществления деятельности Ревизионной комиссии Совета проведено 2 заседания, на которых обсуждались результаты проверки финансово-хозяйственной деятельности Совета в 2016-2017 годах и поправки в положение о Ревизионной комиссии.



Участие Совета в общероссийских и международных мероприятиях

В августе 2017 года в Кирове Председатель Совета, глава городского округа Троицк В.Е. Дудочкин принял участие в заседании Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления, на котором обсуждался ход реализации федерального проекта по формированию комфортной городской среды и вопросы участия населения в осуществлении местного самоуправления.



В апреле 2018 года в городе Троицк состоялось заседание Палаты внутригородских муниципальных образо-

ваний Общероссийского конгресса муниципальных образований.

На этой дискуссионной площадке представители



муниципальных образований Москвы,

Санкт-Петербурга, Самары, Челябинска, Махачкалы, Севастополя обменялись опытом решения важнейших вопросов, касающихся деятель-

ности муниципальных образований.

Все участники заседания отметили значимую роль местного самоуправления в создании комфортной городской среды. Было



отмечено, что для решения данной задачи требуется как можно активнее вовлекать местных жителей в процесс принятия решений о проведении благоустройства и модер-

низации городской среды. Учет мнения жителей позволит создать максимально комфортные условия по месту их жительства.

Опыт работы муниципальных образований в городе Москве был признан передовым и рекомендован для применения в других регионах.

Также, в апреле 2018 года на территории Кыргызской Республики в городе Бишкек состоялся юбилейный V Международный Форум лучших муниципальных практик, организатором которого является СОЮЗ РОССИЙСКИХ ГОРОДОВ.

Главной задачей Форума являлась презентация лучшего управленческого опыта городов в решении задач местного самоуправления и их



положительное позиционирование на межмуниципальном международном уровне. Участники Форума обменялись положительным опытом решения задач, стоящих перед муниципальным сообществом российских городов, а также зарубежных городов: Кыргызской Республики, Федеративной Республики Германии, Финляндской Республики, Республики Туркменистан, Республики Казахстан, Республики Молдовы, Республики Узбекистан, Соединенных Штатов Америки, Южной Кореи, Республики Албания, Китайской Народной Республики, Республики Армении и других стран.



В рамках Форума проведены тематические секции, в том числе по жилищно-коммунальному хозяйству, на которой с докладом об участии муниципальных депутатов в контроле за

реализацией региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в городе Москве выступил Ответственный секретарь Совета М.В. Львов.

В ходе своего доклада М.В. Львов рассказал участникам Форума, что вовлечение муниципальных депутатов в реализацию региональной программы позволило повысить качество капитального ремонта в Москве, учитывать мнение жителей домов в процессе производства работ, а также контролировать расходование взносов москвичей на капитальный ремонт их домов. Кроме того, названные полномочия приобрели особую актуальность, поскольку муниципальные депутаты могут непосредственно влиять на качество жизни людей конкретного жилого дома.

Московская муниципальная практика реализации региональной программы капитального ремонта общего



имущества в многоквартирных домах вызвала интерес коллег из муниципальных образований субъектов Российской Федерации и иностранных государств.

Также Совет участвовал в различных заседаниях, семинарах, конференциях, в том числе:

- в ежегодном Съезде Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга,
- в совместном заседании Общероссийского Конгресса муниципальных образований, Советов муниципаль-

ных образований субъектов Российской Федерации, находящихся в пределах Центрального федерального округа, и рабочей группы Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе по развитию местного самоуправления,

- в заседании межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий;

- в заседании Совета по местному самоуправлению при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на тему: «Благоустройство территорий населенных пунктов: проблемы и пути их решения»;

- в торжественном собрании Российской муниципальной академии, посвященном Дню местного самоуправления;

- в рабочем совещании с председателями Советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации, ассоциаций, союзов, представителями Палат Общероссийского Конгресса муниципальных образований;

- в общественных слушаниях по программе реновации, организованных Общественной палатой города Москвы;

- в заседании Координационного совета при Правительстве Москвы по патриотическому воспитанию населения города Москвы;

- в ежегодном общегородском расширенном совещании по вопросам профилактики правонарушений в городе Москве.

Организация обучения руководителей органов местного самоуправления, муниципальных депутатов и муниципальных служащих

В рамках Единой системы обучения «Муниципальная школа» на базе Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский экономический университет им. Г.В. Плеханова» за отчетный период получили дополнительное профессиональное образование более 250 руководителей органов местного самоуправления и муниципальных служащих по следующим направлениям:

государственное и муниципальное управление:

- главы муниципальных округов – 7;
- главы администраций, руководители аппаратов советов депутатов – 7;
- муниципальные служащие – 14;

управление закупками:

- главы муниципальных округов – 24;
- главы администраций, руководители аппаратов советов депутатов – 15;
- муниципальные служащие – 149;

совеществование кадровой службы:

- муниципальные служащие – 23;

управление финансами муниципального образования:

- муниципальные служащие – 18.

Совет провел серию встреч с муниципальными депутатами, избранными в сентябре 2017 года, на которых были освещены следующие темы:

- деятельность Совета;
- структура органов местного самоуправления в городе Москве;
- основные формы депутатской деятельности;
- правовая и территориальная основы местного само-

управления в городе Москве;

– полномочия органов местного самоуправления в городе Москве;

– о переданных органам местного самоуправления полномочиях города Москвы.

В целях содействия муниципальным депутатам в осуществлении полномочий в сфере капитального ремонта общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах Советом были организованы информационные встречи с представителями Фонда капитального ремонта многоквартирных домов города Москвы.

На встречах обсуждался порядок взаимодействия депутатов с представителями территориальных управлений Фонда при реализации региональной программы капитального ремонта, а также практика и проблемы участия депутатов в работе комиссий, осуществляющих открытие работ и приемку выполненных работ по капитальному ремонту.

Порядка тысячи депутатов приняли участие в указанных мероприятиях.



Работа с обращениями

Совет проводит большую работу по консультированию руководителей органов местного самоуправления, муниципальных депутатов и муниципальных служащих по различным аспектам их профессиональной деятельности в области местного самоуправления.

Также рассматриваются обращения жителей, органов власти и организаций по вопросам деятельности органов местного самоуправления и муниципальных депутатов.

Данная работа проводится несколькими способами:

1) подготовка ответов на обращения, поступившие в Совет почтовой связью, через электронную приемную Совета;

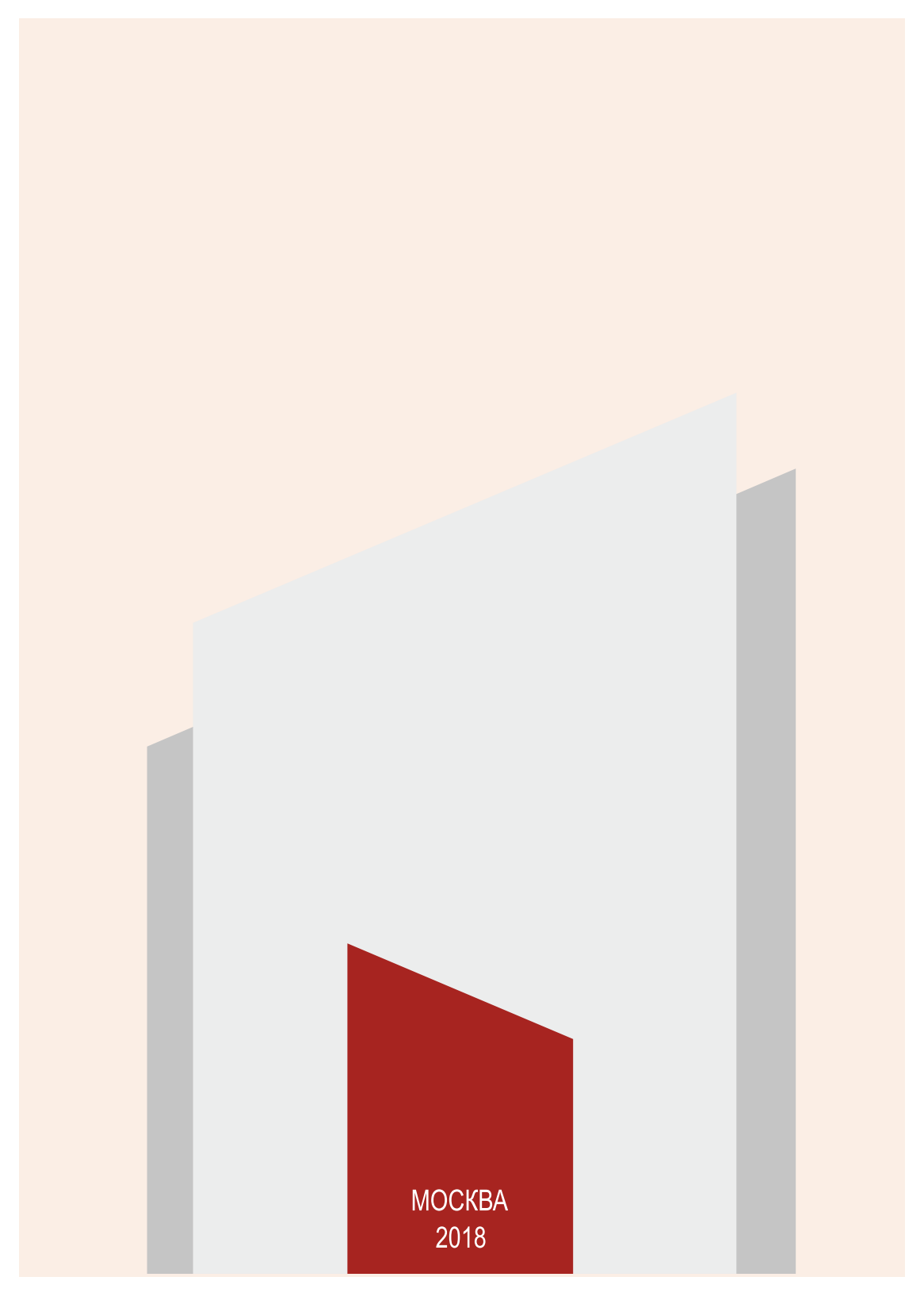
2) подготовка ответов на вопросы, поступившие на электронную почту специалистов Совета;

3) консультирование по телефону.

Общее количество подготовленных ответов за отчетный период более шести тысяч.

Взаимодействие Совета со средствами массовой информации

Деятельность Совета освещалась в средствах массовой информации федерального и регионального уровней: «Российская газета», Россия 24, «Ведомости», «Коммерсантъ», ТАСС, «Интерфакс», «РИА-Новости», «Эхо Москвы», «Рамблер. Новости», «Медуза», «РосБалт», РИАМО, News.ru.com, «Метро», ТВЦ, Москва 24, «365 ТВ», «Московский комсомолец», «Аргументы и факты», «Аргументы недели», «Новая газета», «Свободная пресса», Агентство городских новостей «Москва», Regnum, «Полит.ру», «Национальный Курс», «Вечерняя Москва», МИА «Россия сегодня» и других.



MOCKBA
2018