

ОТЧЕТ
о деятельности Совета муниципальных образований
города Москвы в 2008 году

Деятельность Совета муниципальных образований города Москвы за отчетный период осуществлялась в соответствии с Уставом Совета, решениями, принятыми на II Съезде, заседаниях Президиума и была направлена на выполнение задач, связанных с реализацией Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Закона города Москвы «Об организации местного самоуправления в городе Москве», и на развитие и совершенствование местного самоуправления в городе Москве.

В марте и октябре текущего года прошли выборы депутатов муниципальных Собраний. По итогам выборов, замещено 1555 мандата депутата муниципального Собраний. Все муниципальные Собраний сформированы в правомочном составе. В целом же по городу состав депутатов муниципальных Собраний обновился почти на половину. Депутаты муниципальных Собраний из своего состава избрали высших должностных лиц – Руководителей муниципальных образований. Всего избрано 124 Руководителя муниципального образования (выборы в муниципальном образовании Дорогомилово не состоялись), из них: избрано повторно – 76; вновь избранно – 48. В муниципалитетах прошли конкурсы на замещение должности Руководителя муниципалитета, по результатам конкурсов во многих муниципалитетах были назначены новые люди.

Сформированы Общественные молодежные палаты при муниципальных Собраниях.

При участии Совета приняты Закон города Москвы «О внесении изменений в отдельные законы города Москвы в связи с изменениями

бюджетного кодекса Российской Федерации» и Закон города Москвы «О муниципальной службе в городе Москве».

Советом муниципальных образований города Москвы совместно с Департаментом финансов города Москвы проработаны изменения в проект закона города Москвы «О бюджете города Москвы на 2009 год и плановый период 2010-2011 годов» по увеличению объема дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности внутригородских муниципальных образований.

В расчетах прогноза расходов на содержание органов местного самоуправления учтено:

- переименование должности бухгалтера-главного специалиста в должность главного бухгалтера-заведующего сектором в каждом муниципалитете;

- введение в штатные расписания всех муниципалитетов должностей ведущих специалистов по кадрам;

- увеличение расходов на оплату труда высших должностных лиц органов местного самоуправления и муниципальных служащих на основании указа Мэра Москвы от 29 октября 2008 года № 87-УМ «Об окладах месячного денежного содержания государственных гражданских служащих города Москвы»;

Кроме того, увеличен размер субвенций, предоставляемый из бюджета города Москвы местным бюджетам для осуществления передаваемых полномочий города Москвы в связи с:

- увеличением расходов на оплату труда муниципальных служащих и увеличением стоимости медицинского обслуживания;

- уточнением размера площадей нежилых помещений, переданных муниципалитетам для организации досуговой и социально-воспитательной работы с населением по месту жительства;

- увеличением численности муниципальных служащих по опеке и попечительству в соответствии с уточнением числа детей, оставшихся без попечения родителей.

В целях исполнения бюджетного законодательства все органы местного самоуправления подписали соглашение об осуществлении внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета внутригородского МО с Контрольно-счетной палатой Москвы.

Для реализации уставных целей и задач, планов и программ Совета на основании решений органов управления Совет Секретариата в соответствии с пунктом 2 статьи 9 Устава осуществляет правовое, научно-методическое, организационное и финансово-хозяйственное обеспечение деятельности Совета и его органов управления. В целях оперативного информационного обеспечения органов местного самоуправления в городе Москве, Секретариат Совета направлял в муниципальные образования федеральные законы, законы города Москвы и иные нормативные правовые акты, касающиеся местного самоуправления.

За отчетный период в Секретариат поступило 87 письменных обращений органов местного самоуправления, на которые даны подробные письменные разъяснения действующего законодательства.

Также проведена работа по поступающим в адрес Совета проектам нормативных правовых актов от органов исполнительной власти города Москвы по вопросам, касающимся организации деятельности органов местного самоуправления. Сотрудники Секретариата являются членами комплексной рабочей группы по доработке проекта закона города Москвы «Об организации опеки и попечительства в городе Москве». Активно развивается и такая важная составляющая деятельности органов местного самоуправления как информирование населения о работе органов местного самоуправления. Цель, помимо информирования, – привлечь жителей муниципальных образований к участию в осуществлении местного самоуправления.

В текущем году проходит IV профессиональный конкурс «Лучший муниципальный служащий» Подано 156 заявок для участия в конкурсе. Вместе с тем, имеется ряд муниципалитетов, которые не выдвигали своих сотрудников с 2005 года для участия в конкурсе: СВАО – Ростокино, Останкинское, ВАО –

Измайлово, Вешняки, Новогиреево, Восточное, Косино-Ухтомское, СЗАО – Щукино, Строгино.

На сегодняшний день в Москве зарегистрировано и выпускается 41 издание, учредителями, которых являются муниципалитеты и 52 издания, где соучредителями выступают управы районов и муниципалитеты. В качестве приложения к газете Правительства Москвы «Тверская, 13» выходит «Муниципальная газета», а на телеканале «Столица» – еженедельная программа «Имеем право».

На официальном сайте Совета в разделе «Методический кабинет» размещается нормативная правовая документация и методические рекомендации по осуществлению досуговой и спортивной работы по месту жительства.

В разделе «Досуг и спорт» жители могут получить информацию о досуговой и спортивной работе органов местного самоуправления в разрезе административных округов и муниципальных образований. Данный раздел содержит информацию о работе муниципальных учреждений и некоммерческих организаций в каждом муниципальном образовании, с указанием наименования и направленности кружков и секций, а так же адрес соответствующего учреждения, график его работы и контактные телефоны.

В помощь работникам органов местного самоуправления на базе ГУ «Московский центр местного самоуправления» создана общегородская муниципальная газета «Москва и москвичи: местное самоуправление, люди, события».

За отчетный период прошли обучение по программе «Муниципальная школа» 621 человек, в том числе по программе повышения квалификации – 575 человек из них руководителей МО – 32, руководителей и заместителей руководителей муниципалитетов – 71, муниципальных служащих – 473.

75 человек прошли обучение по программе профессиональной переподготовке.

Необходимо отметить, что за отчетный период активизировалась деятельность координационных Советов округов, районов и органов местного

самоуправления.

Улучшилось взаимодействие МО не только с территориальными органами исполнительной власти, но и с Департаментами по делам семьи и молодежи, физической культуры и спорта, финансов, Департаментом территориальных органов исполнительной власти, которые являются основными контролирующими и координационными органами по переданным органам МСУ государственным полномочиям города Москвы.

С их помощью проводится обмен опытом работы посредством проведения круглых столов, совещаний и семинаров.

Между тем, имеется ряд нерешенных вопросов, на которых следует остановиться.

Из года в год увеличиваются местные бюджеты. Растет число самостоятельных муниципальных образований с 5-ти в 2005 году до 63 в текущем году. Однако остается весьма актуальным вопрос совершенствования нормативов бюджетной обеспеченности муниципальных образований, принципов формирования доходов местных бюджетов, исключая, на наш взгляд, необходимость предоставления дотаций к 2011 году.

Вместе с тем анализ расчетов дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2009-2011 годы, приведенных в законе города Москвы «О бюджете города Москвы на 2009 год и плановый период 2010-2011 г.г.», выявляет тенденцию увеличения числа дотационных муниципальных образований с 56-ти в текущем году до 62-х, что является шагом назад. И это один из вопросов, который не удастся решить. Но все равно совместно с органами исполнительной власти продолжится работа над тем, что можно сделать дополнительно для того, чтобы местный уровень власти был самостоятельным и эффективно функционировал.

Имеется и еще одна проблема, связанная с местным бюджетом – рациональное расходование выделяемых бюджетных средств.

В актах Контрольно-счетной палаты по проверке финансовой деятельности органов местного самоуправления нас критикуют за нецелевое использование

бюджетных средств, в первую очередь, в вопросах финансирования противопожарной безопасности, ГО и ЧС, антитеррористической деятельности и ряду других собственных полномочий, ссылаясь на постановление правительства Москвы от 22.08.2006 № 631, определяющее перечень расходных обязательств внутригородских муниципальных образований в городе Москве, вытекающих из полномочий по вопросам местного значения, установленных законодательством города Москвы, и порядка ведения реестров расходных обязательств. А для того, чтобы мы знали, на что можем тратить как собственные бюджетные средства, так и выделяемые нам трансферты в виде субвенций на выполнение переданных полномочий, назрела необходимость внесения изменений в 631 постановление с целью его расширения с учетом сложившейся практики, проверок Контрольно-счетной палаты, а так же в связи с принятием городской целевой программы государственной поддержки и развития местного самоуправления в городе Москве на 2008-2010 годы.

К настоящему времени органы местного самоуправления наделены отдельными полномочиями города Москвы:

- по образованию и организации деятельности районных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- в сфере организации досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства;
- в сфере опеки и попечительства.

Уважаемый Валерий Юрьевич!

Вместе с тем, назрел вопрос о передаче органам местного самоуправления в качестве отдельного государственного полномочия города Москвы полномочий по организации досуговой работы, выполняемых в настоящее время Центрами культуры и досуга, являющимися ГУ Департамента культуры Правительства Москвы, с тем чтобы всю досуговую деятельность по месту жительства сосредоточить в одних руках.

Для реализации уже переданных полномочий местным бюджетам выделены субвенции из бюджета города Москвы (общий объем субвенций составил в 2007 году – 1 млрд. 696,7 млн. руб.; в 2008 году – 2 млрд. 770,9 млн. руб., или на 63,3% больше, в 2009 году планируется выделить 3 млрд. 396 млн. рублей), муниципалитетам предоставлено так же необходимое имущество.

Вместе с тем, нежилые помещения, переданные муниципалитетам для работы с населением по месту жительства, расположены на территории районов неравномерно. Многие требуют капитального ремонта, часть не соответствует санитарным требованиям и требованиям пожарной безопасности. Кроме того, требуется отремонтировать каждую четвертую спортивную площадку.

В текущем году ремонт проводится. Запланированы средства и на 2009 год. Однако состояние многих спортивных площадок таковы, что проще их снести и построить новые. Работа по решению этих вопросов идет, но не в таком темпе как нам бы хотелось.

Имеется еще один вопрос, который нам не удалось решить.

29 января текущего года вышло 76 Постановление Правительства Москвы, в котором Правительство Москвы согласилось с предложением Департаментов образования, физической культуры и спорта, культуры о заключении договоров безвозмездного пользования, государственными образовательными учреждениями, учреждениями культуры, физической культуры и спорта с муниципалитетами и муниципальными учреждениями для выполнения переданных государственных полномочий по работе с населением по месту жительства.

Руководители Департаментов готовы предоставить для указанных целей помещения, но, вместе с тем, настаивают на включения в договоры с муниципалитетами оплату в счет субвенций: коммунальных услуг, технических работников, финансирования долевого участия в текущем ремонте и т.д., с чем не согласны Контрольно-счетная палата и Департамент финансов.

Просьба, Валерий Юрьевич, разрулить данный вопрос.

Не удалось решить вопрос о разработке городской программы выделения

служебных помещений для размещения сотрудников муниципалитетов. С каждым переданным отдельным полномочием штат муниципалитета увеличивается, на сегодняшний день муниципальную службу проходят около 3 000 служащих это в среднем по 24 человека на каждый муниципалитет. И многие муниципалитеты не могут укомплектовать кадры муниципальных служащих, особенно специалистов по опеке и попечительству, из-за отсутствия необходимых помещений.

Какие направления деятельности Совета муниципальных образований города Москвы мы считаем приоритетными на 2009 год:

1) Создание условий для формирования в муниципальных образованиях структур гражданского общества, способствующих участию населения в осуществлении местного самоуправления, содействие развитию территориального общественного самоуправления. Способствовать распространению положительного опыта работы органов местного самоуправления по вовлечению населения в решение вопросов местного значения.

2) Консультативно-методическое сопровождение деятельности внутригородских муниципальных образований в городе Москве по решению вопросов местного значения и передаваемых отдельных государственных полномочий города Москвы.

3) Анализ и распространение среди внутригородских муниципальных образований в городе Москве положительного опыта по реализации вопросов местного значения и передаваемых отдельных государственных полномочий города Москвы.

4) Разрабатывать и реализовывать, в том числе через СМИ, акции, направленные на повышение доверия населения к органам местного самоуправления.

5) Обеспечение соблюдения органами местного самоуправления федерального законодательства и законов города Москвы по вопросам местного самоуправления.

- 6) Организация взаимодействия с органами государственной власти Российской Федерации и города Москвы.
- 7) Мониторинг федерального законодательства и законодательства города Москвы с точки зрения учета интересов органов местного самоуправления.
- 8) Осуществление межмуниципального сотрудничества.